



**МИНИСТЕРСТВО ЮСТИЦИИ
РОССИЙСКОЙ ФЕДЕРАЦИИ
(МИНЮСТ РОССИИ)**

УПРАВЛЕНИЕ
МИНИСТЕРСТВА ЮСТИЦИИ
РОССИЙСКОЙ ФЕДЕРАЦИИ
ПО РЕСПУБЛИКЕ КАРЕЛИЯ

Красная ул., д. 33, г. Петрозаводск,
Республика Карелия, 185910
Телефон/факс: (814-2) 44-52-48
E-mail: ru10@minjust.gov.ru

08.11.2023 № 10/02-13482

На № _____ от _____

Главе
Костомукшского городского округа

С.Н. Новгородову

ул. Строителей, 5,
г. Костомукша,
Республика Карелия, 186930

ЗАКЛЮЧЕНИЕ

**об отказе в государственной регистрации решения Совета
Костомукшского городского округа от 28.09.2023 № 195-СО/IV «О
внесении изменений и дополнений в Устав муниципального образования
«Костомукшский городской округ»**

Управлением Министерства юстиции Российской Федерации по Республике Карелия на основании Федерального закона от 21.07.2005 № 97-ФЗ «О государственной регистрации уставов муниципальных образований», Положения об Управлении Министерства юстиции Российской Федерации по субъекту (субъектам) Российской Федерации, утвержденного приказом Министерства юстиции Российской Федерации от 03.03.2014 № 26 «Об утверждении Положения об Управлении Министерства юстиции Российской Федерации по субъекту (субъектам) Российской Федерации и Перечня управлений Министерства юстиции Российской Федерации по субъектам Российской Федерации», и проведенной проверки соблюдения порядка принятия решения Совета Костомукшского городского округа от 28.09.2023 № 195-СО/IV «О внесении изменений и дополнений в Устав муниципального образования «Костомукшский городской округ» (далее – Решение), соответствия его Конституции Российской Федерации, федеральным законам, Конституции Республики Карелия, законам Республики Карелия и (или) наличия в нем коррупциогенных факторов установлено следующее.

Представленное Решение противоречит федеральному законодательству по следующим основаниям.

1) В соответствии с частью 3 статьи 9 Закона Республики Карелия от 07.05.2009 № 1289-ЗРК «О местном референдуме в Республике Карелия» (далее – Закон Республики Карелия № 1289-ЗРК) инициативная группа по проведению референдума обращается с ходатайством о регистрации

АДМИНИСТРАЦИЯ
КОСТОМУКШСКОГО ГОРОДСКОГО
ОКРУГА 17.11.2023
ИНДЕКС 6072/КОСТОМ

инициативной группы в организующую местный референдум комиссию, которая со дня обращения инициативной группы действует в качестве комиссии местного референдума.

Пунктом 18 статьи 3 Закона Республики Карелия № 1289-ЗРК установлено, что организующей местный референдум комиссией является территориальная избирательная комиссия или участковая избирательная комиссия, действующая в границах этого муниципального образования, на которую в порядке, установленном Федеральным законом «Об основных гарантиях избирательных прав и права на участие в референдуме граждан Российской Федерации», данным Законом, решением Избирательной комиссии Республики Карелия возложены полномочия по подготовке и проведению местного референдума.

В соответствии с пунктом 1 статьи 27 Федерального закона от 12.06.2002 № 67-ФЗ «Об основных гарантиях избирательных прав и права на участие в референдуме граждан Российской Федерации» (далее – Федеральный закон № 67-ФЗ) по решению соответствующей избирательной комиссии субъекта Российской Федерации полномочия избирательной комиссии, организующей подготовку и проведение местного референдума, могут возлагаться на участковую комиссию, действующую в границах этого муниципального образования.

Частью 5 статьи 13 Устава муниципального образования «Костомукшский городской округ», принятого решением Костомукшского городского Совета депутатов от 30.06.2005 № 411-ГС (далее – Устав), в редакции Решения установлено, что назначенный судом местный референдум организуется территориальной комиссией, на которую возложены полномочия по подготовке и проведению референдума избирательной комиссией Республики Карелия.

Таким образом, часть 5 статьи 13 Устава в редакции Решения, устанавливая правовое регулирование по определению комиссии, организующей местный референдум, противоречит вышеуказанным положениям Федерального закона № 67-ФЗ, Закона Республики Карелия № 1289-ЗРК.

2) Согласно пункту 11 Методических рекомендаций по проведению территориальными органами Минюста России государственной регистрации уставов муниципальных образований, муниципальных правовых актов о внесении изменений в уставы муниципальных образований, утвержденных приказом Министерства юстиции Российской Федерации от 01.02.2017 № 9, (далее – Методические рекомендации) уставы или муниципальные правовые акты о внесении изменений в уставы муниципальных образований рекомендуется считать противоречащими Конституции Российской Федерации, федеральным законам, конституции (уставу) субъекта Российской Федерации, законам субъекта Российской Федерации, если они не регулируют вопросы, которые в соответствии с Конституцией Российской Федерации, федеральным и региональным законодательством в обязательном

порядке должны устанавливаться уставом и при этом не могут устанавливаться иными муниципальными правовыми актами.

В соответствии с пунктом 9 статьи 36 Федерального закона № 67-ФЗ регистрационное свидетельство, форма которого утверждается избирательной комиссией субъекта Российской Федерации и которое выдается инициативной группе по проведению референдума, действительно в течение срока, установленного законом субъекта Российской Федерации, уставом муниципального образования.

Частью 13 статьи 9 Закона Республики Карелия № 1289-ЗРК определено, что регистрационное свидетельство, форма которого утверждается Избирательной комиссией Республики Карелия и которое выдается инициативной группе по проведению референдума, действительно в течение срока, установленного уставом муниципального образования.

В соответствии с частью 11 статьи 13 Устава в случае признания Советом Костомукшского городского округа вопроса, выносимого на референдум, отвечающим требованиям, установленным законодательством, избирательная комиссия регистрирует инициативную группу по проведению референдума и выдает ей регистрационное свидетельство, которое действительно в течение 35 дней.

Пунктом 1.5 Решения часть 11 статьи 13 Устава признается утратившей силу.

С учетом изложенного Решение, признавая утратившей силу часть 11 статьи 13 Устава, устанавливающую, в том числе срок действия регистрационного свидетельства, выдаваемого инициативной группе по проведению местного референдума, не соответствует вышеуказанным положениям пункта 9 статьи 36 Федерального закона № 67-ФЗ, части 13 статьи 9 Закона Республики Карелия № 1289-ЗРК.

3. Одной из форм непосредственного участия населения муниципального образования в осуществлении местного самоуправления является отзыв избранных депутатов, членов выборных органов местного самоуправления, выборных должностных лиц местного самоуправления.

Процедура отзыва выборного должностного лица местного самоуправления согласно абзацу третьему части 2 статьи 24 Федерального закона от 06.10.2003 № 131-ФЗ «Об общих принципах организации местного самоуправления в Российской Федерации» (далее – Федеральный закон № 131-ФЗ) должна обеспечивать ему возможность дать избирателям объяснения по поводу обстоятельств, выдвигаемых в качестве оснований для отзыва. Выборное должностное лицо местного самоуправления считается отозванными, если за отзыв проголосовало не менее половины избирателей, зарегистрированных в муниципальном образовании.

Избирателем в соответствии с пунктом 18 статьи 2 Федерального закона № 67-ФЗ является гражданин Российской Федерации, обладающий активным избирательным правом.

Согласно пункту 26 статьи 2 Федерального закона № 67-ФЗ избирательное право активное (активное избирательное право) - это право граждан Российской Федерации избирать в органы государственной власти и органы местного самоуправления.

Таким образом, глава муниципального образования, который не избирался на муниципальных выборах, не имеет избирателей, участвующих в муниципальных выборах.

Согласно правовым позициям Конституционного Суда Российской Федерации, отраженным в постановлениях от 07.06.2000 № 10-П, от 02.04.2002 № 7-П, позиции Центральной избирательной комиссии Российской Федерации (письмо от 05.05.2015 № 05-15/18-11), мнению Комитета Государственной Думы Федерального Собрания Российской Федерации по федеративным отношениям и вопросам местного самоуправления процедура отзыва может быть применена по отношению к должностному лицу, избираемому на прямых выборах.

Согласно части 4 статьи 28 Устава Глава Костомукшского городского округа избирается Советом Костомукшского городского округа из числа кандидатов, представленных конкурсной комиссией по результатам конкурса.

Вместе с тем статьей 15 Устава в редакции Решения предусмотрено голосование по отзыву Главы Костомукшского городского округа.

Учитывая изложенное, статья 15 Устава в редакции Решения, предусматривая отзыв Главы Костомукшского городского округа, противоречит вышеуказанным положениям федерального законодательства.

4. В соответствии с абзацем третьим части 2 статьи 24 Федерального закона № 131-ФЗ депутат, член выборного органа местного самоуправления, выборное должностное лицо местного самоуправления считается отозванным, если за отзыв проголосовало не менее половины избирателей, зарегистрированных в муниципальном образовании (избирательном округе).

В соответствии со статьей 14 Устава выборы депутатов Совета Костомукшского городского округа проводятся по мажоритарной избирательной системе относительного большинства по одномандатным избирательным округам на основе всеобщего равного и прямого избирательного права при тайном голосовании.

Согласно пункту «а» части 1 статьи 6.1 Закона Республики Карелия от 27.06.2003 № 683-ЗРК «О муниципальных выборах в Республике Карелия» (далее – Закон Республики Карелия № 683-ЗРК) при проведении выборов депутатов представительного органа муниципального образования применяется, в том числе мажоритарная избирательная система относительного большинства, при которой депутаты избираются по одномандатным и (или) многомандатным избирательным округам, образуемым на основе единой нормы представительства избирателей на один избирательный округ.

Избирательным округом в соответствии со статьей 2 Закона Республики Карелия № 683-ЗРК является территория, которая образована (определена) в соответствии с данным Законом и от которой непосредственно гражданами Российской Федерации избирается депутат (депутаты).

В соответствии с частью 2 статьи 9 Закона Республики Карелия № 683-ЗРК для проведения выборов депутатов представительного органа муниципального образования одномандатные и (или) многомандатные избирательные округа образуются в количестве, равном установленному числу депутатов представительного органа муниципального образования, избираемых по одномандатным и (или) многомандатным избирательным округам.

Следовательно, депутат Совета Костомукшского городского округа будет считаться отозванным, если за отзыв проголосует не менее половины избирателей, зарегистрированных в избирательном округе.

Таким образом, часть 4 статьи 15 Устава в редакции Решения, устанавливая, что депутат считается отозванным, если за отзыв проголосовало не менее половины избирателей, зарегистрированных в муниципальном образовании «Костомукшский городской округ», не соответствует вышеуказанным положениям законодательства.

5. В соответствии с пунктом 2 части 4 статьи 1 Федерального закона от 21 июля 2005 года № 97-ФЗ «О государственной регистрации уставов муниципальных образований» при осуществлении государственной регистрации муниципального правового акта о внесении изменений в устав муниципального образования регистрирующий орган проверяет, том числе соблюдение установленного в соответствии с федеральным законом порядка принятия муниципального правового акта о внесении изменений в устав муниципального образования.

Порядок принятия муниципального правового акта о внесении изменений в устав муниципального образования урегулирован Федеральным законом № 131-ФЗ.

Основанием для отказа в государственной регистрации муниципального правового акта о внесении изменений и дополнений в устав муниципального образования согласно пункту 2 части 6 статьи 44 Федерального закона № 131-ФЗ является, в том числе нарушение установленного данным Федеральным законом порядка принятия муниципального правового акта о внесении изменений и дополнений в устав.

Пунктом 1 части 3 статьи 28 Федерального закона № 131-ФЗ определено, что на публичные слушания должен выноситься проект муниципального нормативного правового акта о внесении изменений и дополнений в данный устав, кроме случаев, когда в устав муниципального образования вносятся изменения в форме точного воспроизведения положений Конституции Российской Федерации, федеральных законов, конституции (устава) или законов субъекта Российской Федерации в целях

приведения данного устава в соответствие с этими нормативными правовыми актами.

Кроме того, в соответствии с частью 4 статьи 44 Федерального закона № 131-ФЗ проект муниципального правового акта о внесении изменений и дополнений в устав муниципального образования не позднее чем за 30 дней до дня рассмотрения вопроса о внесении изменений и дополнений в устав муниципального образования подлежит официальному опубликованию (обнародованию) с одновременным опубликованием (обнародованием) установленного представительным органом муниципального образования порядка учета предложений по проекту указанного муниципального правового акта, а также порядка участия граждан в его обсуждении. Не требуется официальное опубликование (обнародование) порядка учета предложений по проекту муниципального правового акта о внесении изменений и дополнений в устав муниципального образования, а также порядка участия граждан в его обсуждении в случае, когда в устав муниципального образования вносятся изменения в форме точного воспроизведения положений Конституции Российской Федерации, федеральных законов, конституции (устава) или законов субъекта Российской Федерации в целях приведения данного устава в соответствие с этими нормативными правовыми актами.

Решением вносятся изменения в Устав, отдельные из которых не являются изменениями, точно воспроизводящими положения Конституции Российской Федерации, федеральных законов, конституции (устава) или законов субъекта Российской Федерации в целях приведения данного Устава в соответствие с этими нормативными правовыми актами.

Так, статьей 15 Устава в редакции Решения устанавливается порядок голосования по отзыву депутата Совета Костомукшского городского округа, главы Костомукшского городского округа.

В данном случае Совет Костомукшского городского округа осуществляет самостоятельно правовое регулирование общественных отношений, связанных с порядком организации проведения голосования по отзыву депутата Совета Костомукшского городского округа, главы Костомукшского городского округа.

Аналогичным образом Совет Костомукшского городского округа осуществляет самостоятельно правовое регулирование правоотношений в части 6 статьи 25 Устава в редакции Решения.

Из представленных для государственной регистрации Решения документов следует, что порядок учета предложений по проекту Решения, а также порядок участия граждан в обсуждении проекта Решения опубликованы (обнародованы) не были, публичные слушания по обсуждению проекта Решения не проводились.

Таким образом, Решение принято с нарушением установленного Федеральным законом № 131-ФЗ порядка принятия муниципального

правового акта о внесении изменений и дополнений в устав муниципального образования.

На основании изложенного в государственной регистрации решения Совета Костомукшского городского округа от 28.09.2023 № 195-СО/IV «О внесении изменений и дополнений в Устав муниципального образования «Костомукшский городской округ» отказано.

Предлагаем привести Решение в соответствие с федеральным законодательством, законодательством Республики Карелия, а также устранить выявленное нарушение порядка принятия Решения.

К Решению имеется замечание юрико-технического характера.

Из пункта 46 части 1 статьи 8, пункта 45 части 1 статьи 35 Устава в редакции Решения слова «муниципального,» необходимо исключить как излишние.

Начальник Управления,
государственный советник юстиции
Российской Федерации 3 класса



Н.И. Веденева