

РЕСПУБЛИКА КАРЕЛИЯ

**Администрация Костомукшского
городского округа**

ПОСТАНОВЛЕНИЕ

От 21 апреля 2020 г. № 298

Об утверждении Инструкции по межведомственному взаимодействию субъектов системы профилактики в предупреждении безнадзорности и преступлений несовершеннолетних.

В соответствии с Федеральным законом №120 от 24.06.1999 г. «Об основах системы профилактики безнадзорности и правонарушений несовершеннолетних», в целях обеспечения реализации мер по предупреждению безнадзорности и правонарушений несовершеннолетних на территории Костомукшского городского округа, администрация Костомукшского городского округа

ПОСТАНОВЛЯЕТ:

1. Утвердить Инструкцию по межведомственному взаимодействию субъектов системы профилактики в предупреждении безнадзорности и правонарушений несовершеннолетних.
2. Ознакомить субъекты системы профилактики безнадзорности и правонарушений несовершеннолетних Костомукшского городского округа с настоящим постановлением.
3. Контроль за выполнением данного постановления возложить на заместителя главы администрации по социальным вопросам.
4. Настоящее постановление вступает в силу со дня его официального опубликования.

Глава Костомукшского городского округа

А.В. Бендикова

СОГЛАСОВАНО:

Должность	Подпись	Дата	ФИО
Председатель комиссии по Делам несовершеннолетних и защите их прав при администрации Костомукшского городского округа	_____	_____	О.А. Кережина
Начальник Управления делами администрации Костомукшского городского округа	_____	_____	О.А. Лидич
Начальник Юридического отдела администрации Костомукшского городского округа	_____	_____	О.В. Петухова

ИНСТРУКЦИЯ ПО МЕЖВЕДОМСТВЕННОМУ ВЗАИМОДЕЙСТВИЮ СУБЪЕКТОВ СИСТЕМЫ ПРОФИЛАКТИКИ В ПРЕДУПРЕЖДЕНИИ БЕЗНАДЗОРНОСТИ И ПРАВОНАРУШЕНИЙ НЕСОВЕРШЕННОЛЕТНИХ НА ТЕРРИТОРИИ КОСТОМУКШСКОГО ГОРОДСКОГО ОКРУГА

В ст.4 Федерального Закона № 120-ФЗ от 24.06.1999 г. «Об основах системы профилактики безнадзорности и правонарушений несовершеннолетних» определен перечень органов и учреждений, входящих в систему профилактики. Это комиссии по делам несовершеннолетних и защите их прав, органы управления социальной защитой населения, органы управления образованием, органы опеки и попечительства, органы по делам молодежи, органы управления здравоохранением, органы службы занятости, органы внутренних дел.

Комиссия по делам несовершеннолетних и защите их прав при администрации Костомукшского городского округа (далее – КДН и ЗП) осуществляет меры по координации деятельности органов и учреждений системы профилактики безнадзорности и правонарушений несовершеннолетних.

ОРГАНИЗАЦИЯ РАБОТЫ С НЕСОВЕРШЕННОЛЕТНИМИ И СЕМЬЯМИ, ОКАЗАВШИМИСЯ В ТРУДНОЙ ЖИЗНЕННОЙ СИТУАЦИИ И НУЖДАЮЩИМИСЯ В СОЦИАЛЬНОЙ ПОМОЩИ И РЕАБИЛИТАЦИИ.

Категории лиц, в отношении которых проводится индивидуально-профилактическая работа:

несовершеннолетних:

- безнадзорных или беспризорных;
- занимающихся бродяжничеством или попрошайничеством;
- содержащихся в социальных, специальных и других учреждениях;
- употребляющих наркотические средства, психотропные вещества без назначения врача либо употребляющих одурманивающие вещества;
- совершивших правонарушение, повлекшее применение мер административного взыскания;
- совершивших правонарушение до достижения возраста, с которого наступает административная ответственность;
- освобожденных от уголовной ответственности вследствие акта амнистии или в связи с изменением обстановки, либо с применением принудительных мер воспитательного воздействия;
- совершивших общественно-опасное деяние и не подлежащих уголовной ответственности в связи с не достижением возраста, с которого наступает уголовная ответственность, или вследствие отставания в психическом развитии, не связанного с психическим расстройством;
- обвиняемых или подозреваемых в совершении преступлений, в отношении которых избрана мера пресечения, не связанная с заключением под стражу;
- условно-досрочно освобожденных от отбывания наказания, освобожденных от наказания вследствие акта амнистии или в связи с помилованием;
- получивших отсрочку отбывания наказания или отсрочку исполнения приговора;
- освобожденных из учреждений уголовно-исполнительной системы, вернувшихся из специальных учебно-воспитательных учреждений закрытого типа, если они допускали нарушения режима, совершали противоправные деяния и (или) после освобождения (выпуска) находятся в социально-опасном положении и (или) нуждаются в социальной помощи и (или) реабилитации;

- осужденных за совершение преступления небольшой и средней тяжести и освобожденных судом от наказания с применением принудительных мер воспитательного воздействия;

- осужденных условно, к обязательным работам, исправительным работам или иным мерам наказания, не связанным с лишением свободы.

родителей или законных представителей несовершеннолетних, если они не исполняют своих обязанностей по воспитанию, обучению, и (или) содержанию детей и (или) отрицательно влияют на их поведение, либо жестоко обращаются с ними.

при необходимости **с иными лицами (в том числе несовершеннолетними, родителями)**, для предупреждения правонарушений либо для оказания им социальной помощи и (или) реабилитации несовершеннолетних, с согласия руководителя органа системы профилактики.

Основаниями проведения индивидуально-профилактической работы (далее – ИПР) являются:

- заявления несовершеннолетнего либо его родителей (законных представителей);

- приговор, определение или постановление суда;

- постановление КДН и ЗП, прокурора, следователя, органа дознания или начальника органа внутренних дел;

- документы, послужившие основанием для помещения несовершеннолетнего в учреждения системы профилактики, заключение, утвержденное руководителем органа системы профилактики, по результатам проведенной проверки жалоб, заявлений или других сообщений.

Сроки проведения ИПР: до устранения причин и условий, способствовавших правонарушениям, антиобщественным действиям, безнадзорности, достижения 18-летнего возраста, оказания социальной или иной помощи, наступления других обстоятельств.

Информация об ИПР подлежит хранению и использованию, обеспечивающем ее конфиденциальность.

СТАДИИ РАБОТЫ С СЕМЬЕЙ и НЕСОВЕРШЕННОЛЕТНИМИ.

1. Выявление. Сообщение. Учет.

Работа по созданию системы раннего выявления всех форм семейного неблагополучия является важным аспектом деятельности субъектов профилактики.

В выявлении несовершеннолетних и семей, оказавшихся в трудной жизненной ситуации и нуждающихся в социальной помощи и реабилитации, принимают участие все субъекты системы профилактики.

Способы получения информации:

- сообщения от граждан;

- сообщения должностных лиц органов и учреждений;

- в ходе проведения рейдов;

- заявления родственников, соседей.

Работа по созданию системы раннего выявления всех форм семейного неблагополучия является важным аспектом деятельности субъектов профилактики.

Сообщение, как правило, не содержит подробных сведений о семье и ребенке и имеющейся проблеме, в связи с этим на стадии учета семьи идет сбор информации и документов.

Сбор информации состоит из:

- обследования жилищно-бытовых условий;

- беседы с ребенком, его родителями, родственниками и другими лицами;

- получение обзорных справок на семью и ребенка от субъектов системы профилактики.

Сбор документов состоит из получения:

- копий документов, удостоверяющих личности, степень родства, семейное положение;

- документов, необходимых для подтверждения степени участия родителей в воспитании и содержании ребенка;
- справок из образовательной организации, которую посещает ребенок;
- справок о регистрации по месту жительства или месту пребывания и характеристик жилой площади;
- обзорных справок, объяснений, актов семейно-бытовых условий (далее – СБУ);
- справок о привлечении к административной и уголовной ответственности;
- справок об учетах в подразделении по делам несовершеннолетних, наркологических, туберкулезных и иных диспансерах;
- справок о доходах семьи;
- характеристик с места жительства или места работы родителей;
- медицинских документов (о состоянии здоровья членов семьи, справки о наличии групп инвалидности и т.д.);
- иных документов.

По мере поступления информации и необходимых документов на семью и ребенка происходит процесс квалификации или переквалификации группы учета семьи и ребенка в соответствии с действующим законодательством, а также определяется перечень мероприятий по защите прав и законных интересов ребенка и индивидуально-профилактической работы.

2. Индивидуально-профилактическая работа.

Индивидуальную профилактическую работу с несовершеннолетними и семьями, оказавшимися в трудной жизненной ситуации и нуждающимися в социальной помощи и реабилитации, осуществляют посредством психолого-педагогического, медико-социального и воспитательного сопровождения, а также посредством оказания конкретных видов услуг.

ИПР включает в себя социальную адаптацию, социальную реабилитацию, мероприятия по защите прав, сопровождение индивидуального развития ребенка, оказание помощи семье, организацию обучения, отдыха, трудоустройство.

Мероприятия ИПР:

- социальная адаптация (проведение профилактических бесед, разъяснение прав и обязанностей, степени ответственности за нарушение прав и интересов ребенка, переориентация, направление в центры психолого-педагогической помощи и т.д.);
- социальная реабилитация (направление в социально-реабилитационные центры и т.д.);
- по защите права на образование, отдых, труд (устройство в д/сад, школу, направление в лагерь, санаторий, организация досуга, устройство на работу, временная занятость и т.д.);
- по защите жилищных прав (постановка на контроль жилой площади, подача искового заявления в суд или ходатайства в прокуратуру в защиту нарушенных жилищных прав и т.д.);
- по защите имущественных прав (взыскание алиментов с другого родителя или оформление нотариально заверенного соглашения о содержании детей, содействие в оформлении пенсий и пособий, вопросы наследования, контроль за соблюдением прав при совершении сделок, и т.д.);
- по защите неимущественных прав (право на имя, на воспитание обоими родителями, на общение с другими родственниками, на учет мнения ребенка, на защиту от злоупотребления со стороны законных представителей и иных лиц и т.д.);
- оказание различных видов помощи (гуманитарная, материальная, психолого-педагогическая, медицинская и т.д.).

Первичная профилактика - комплекс мероприятий, направленных на социальную адаптацию несовершеннолетних и недопущение совершения ими правонарушений.

Вторичная профилактика - комплекс мероприятий, направленных на реабилитацию и социальную адаптацию несовершеннолетних, состоящих на учете в

отделениях по делам несовершеннолетних и в комиссии по делам несовершеннолетних и защите их прав.

Постреабилитация - комплекс мероприятий, направленных на социальную адаптацию несовершеннолетних, склонных к совершению правонарушений, состоящих на учете в отделениях по делам несовершеннолетних и в комиссии по делам несовершеннолетних и защите их прав, вернувшихся из учреждений закрытого и открытого типа, а также определенных в образовательные организации общего и профессионального образования, трудоустроенных.

Организация досуга несовершеннолетних и молодежи по месту жительства:

- организация работы бесплатных кружков и секций;
- организация работы по профилактике безнадзорности и правонарушений несовершеннолетних;
- организация совместно с правоохранительными органами воспитательной и индивидуально-профилактической работы с несовершеннолетними, состоящими на учете в ПДН ОУУП и ПДН ОМВД России по г. Костомукше;
- организация мест свободного общения для подростков и молодежи;
- проведение культурно-массовой работы через организацию вечеров отдыха, лекций, концертов, дискотек, смотров;
- проведение физкультурно-оздоровительной и спортивно-массовой работы в спортивных секциях, спортивно-технических кружках, организация походов, спартакиад, соревнований по различным видам спорта;
- реализация программ, обеспечивающих трудовую занятость подростков и молодежи, способствующих профориентации.

3. Устройство и дальнейшая поддержка.

Оказание различных видов помощи по устройству детей, оставшихся без попечения родителей (установление опеки или попечительства, передача на воспитание в приемную семью, усыновление, устройство в детское учреждение для детей-сирот, и детей оставшихся без попечения родителей), и временному устройству в приюты, социально-реабилитационные центры для детей, нуждающихся в социальной реабилитации, педиатрические отделения больниц.

В соответствии со ст. 9 ФЗ № 120-ФЗ от 24.06.1999 г. «Об основах системы профилактики безнадзорности и правонарушений несовершеннолетних», необходимо **информировать:**

Прокуратуру г. Костомукша - о нарушениях прав и свобод несовершеннолетних (Приложение № 1);

КДН и ЗП – о нарушенных правах несовершеннолетних на образование, труд, отдых, жилище и других прав, а также недостатках в деятельности органов и учреждений, препятствующих предупреждению безнадзорности и правонарушений несовершеннолетних (Приложение № 2, 3);

Специалистов опеки и попечительства управления образования администрации Костомукшского городского округа – о выявлении несовершеннолетних, оставшихся без попечения родителей, либо находящихся в обстановке, представляющей угрозу их жизни, здоровью или препятствующей их воспитанию (Приложение № 4);

ГКУ СЗ РК «Отделение по работе с гражданами города Костомукша» – о несовершеннолетних, нуждающихся в помощи государства, в связи с безнадзорностью или беспризорностью, а также семей, находящихся в социально опасном положении (Приложение № 5);

ОМВД России по г. Костомукше – о выявлении родителей и иных лиц, жестоко обращающихся с несовершеннолетними или вовлекающих их в совершение преступлений

или антиобщественных действий, а также о несовершеннолетних, совершивших правонарушение или антиобщественные действия (Приложение № 6);

ГБУЗ РК «Межрайонная больница №1» – о выявлении несовершеннолетних, нуждающихся в обследовании, наблюдении или лечении в связи с употреблением спиртных напитков, наркотических средств, психотропных или одурманивающих веществ (Приложение № 7);

Управление образования администрации Костомукшского городского округа – о выявлении несовершеннолетних, нуждающихся в помощи государства в связи с самовольным уходом из детских домов, школ-интернатов и других образовательных учреждений либо в связи с прекращением по неуважительным причинам занятий в образовательных учреждениях (Приложение № 8);

Агентство занятости населения города Костомукша – о выявлении несовершеннолетних, находящихся в социально опасном положении и нуждающихся в этой связи в профессиональной ориентации и трудовом устройстве. (Приложение № 9).

После выявления, оказания неотложной помощи и информирования субъектов системы профилактики необходимо:

1. Поставить на учет объект профилактики в то учреждение, на которое в соответствии со ст.9 ФЗ № 120-ФЗ от 24.06.1999 г. «Об основах системы профилактики безнадзорности и правонарушений несовершеннолетних» возложены обязанности по проведению ИПР, с заведением учетной документации для сбора информации.
2. Выявить причины и условия, способствующие безнадзорности, совершению правонарушений, нахождению в социально опасном положении.
3. Составить план проведения ИПР, с включением субъектов, которые могут оказать помощь в адаптации, реабилитации объекта с указанием конкретных сроков, ответственных за исполнение, согласовав его с исполнителями. При неисполнении субъектом мероприятий плана, направлять в КДН и ЗП информацию о принятии мер к субъекту.
4. Проводить совместную работу с теми субъектами профилактики, в чьей помощи нуждается объект профилактики.
5. После проведения комплекса мероприятий по устранению причин и условий, оказанию различных видов помощи составляется отчет (Приложение № 11).

Исх. № ____ от ____ . ____ .202__ г.

ПРИЛОЖЕНИЕ №1

Прокурору г. Костомукши

СООБЩЕНИЕ № ____
о нарушении прав и свобод несовершеннолетнего

« ____ » _____ 202__ г.

Сообщаю, что выявлен несовершеннолетний

(фамилия, имя, отчество, дата рождения, адрес проживания, место учебы или работы)

в отношении, которого нарушены права _____

Родители несовершеннолетнего:

Мать _____

Отец _____

Взаимоотношения в семье _____

Прошу Вас _____

Исполнитель

телефон _____

отрывной талон к сообщению № ____ (за исх.№ ____ от ____ . ____ . ____ г.)

Сообщение в отношении _____

принято к исполнению ____ . ____ .202__ г.

Принятые меры _____

Исполнитель _____

_____ Т. _____

Исх. № _____ от _____._____.202__г.

ПРИЛОЖЕНИЕ №2

Председателю КДН и ЗП
при администрации Костомукшского
городского округа

СООБЩЕНИЕ № _____
о нарушенных правах несовершеннолетних

« ____ » _____ 202__ г.

Сообщаю, что выявлен несовершеннолетний

(фамилия, имя, отчество, дата рождения, адрес проживания, место учебы или работы)

в отношении, которого нарушены права _____

Родители несовершеннолетнего:

Мать _____

Отец _____

Взаимоотношения в семье _____

Прошу Вас _____

Исполнитель

телефон _____

отрывной талон к сообщению № ____ (за исх.№ _____ от _____._____._____.г.)

Сообщение в отношении _____

принято к исполнению _____. _____.202__г.

Принятые меры _____

Исполнитель _____

_____ Т. _____

Исх.№ _____ от ____ . ____ . 202__ г.

ПРИЛОЖЕНИЕ №3

Председателю КДН и ЗП
при администрации Костомукшского
городского округа

СООБЩЕНИЕ № _____
о недостатках в деятельности субъектов системы профилактики

« ____ » _____ 202__ г.

Мной, _____ выявлены нарушения

(нормативный акт)
со стороны _____
(субъект системы профилактики)
по факту _____
(существо нарушения)

Прошу Вас _____

Исполнитель

телефон _____

отрывной талон к сообщению № ____ (за исх.№ _____ от ____ . ____ . ____ г.)

Сообщение в отношении _____

принято к исполнению ____ . ____ . 202__ г.
Принятые меры _____

Исполнитель _____
_____ Т. _____

Исх.№ _____ от ____ . ____ . 202__ г.

ПРИЛОЖЕНИЕ №4

Главе Костомукшского городского округа

СООБЩЕНИЕ № _____

о выявлении несовершеннолетних, оставшихся без попечения родителей, либо находящихся в обстановке, представляющей угрозу их жизни, здоровью или препятствующей их воспитанию

« ____ » _____ 202__ г.

Сообщаю, что выявлен несовершеннолетний

(фамилия, имя, отчество, дата рождения, адрес проживания, место учебы или работы)

_____который _____

Родители несовершеннолетнего:

Мать _____

Отец _____

Родственники _____

Прошу Вас _____

_____Исполнитель

телефон _____

отрывной талон к сообщению № ____ (за исх.№ _____ от ____ . ____ . ____ г.)

Сообщение в отношении _____

принято к исполнению ____ . ____ . 202__ г.

Принятые меры _____

_____Исполнитель _____
_____ Т. _____

Исх.№ _____ от ____ . ____ .202__ г.

ПРИЛОЖЕНИЕ №5

Главе Костомукшского городского округа

СООБЩЕНИЕ № _____

о выявлении несовершеннолетних, нуждающихся в помощи государства, в связи с безнадзорностью или беспризорностью, а также семей, находящихся в социально опасном положении

« ____ » _____ 202__ г.

Сообщаю, что выявлен(а) несовершеннолетний, семья

(фамилия, имя, отчество, дата рождения, адрес проживания, место учебы или работы)

который _____

Прошу Вас _____

Исполнитель

телефон _____

отрывной талон к сообщению № ____ (за исх.№ _____ от ____ . ____ . ____ г.)

Сообщение в отношении _____

принято к исполнению ____ . ____ .202__ г.

Принятые меры _____

Исполнитель _____

_____ Т. _____

Исх.№ _____ от ____ . ____ .202__ г.

ПРИЛОЖЕНИЕ №6

Начальнику ОМВД России по г. Костомукше

СООБЩЕНИЕ № _____

о выявлении родителей и иных лиц, жестоко обращающихся с несовершеннолетними или вовлекающих их в совершение преступлений или антиобщественных действий, а также о несовершеннолетних, совершивших правонарушение или антиобщественные действия

« ____ » _____ 202__ г.

Сообщаю, что выявлен(а) несовершеннолетний, родители, взрослые лица (нужное подчеркнуть)

(фамилия, имя, отчество, дата рождения, адрес проживания, место учебы или работы)

который _____

Прошу Вас _____

Исполнитель

телефон. _____

отрывной талон к сообщению № ____ (за исх.№ _____ от ____ . ____ . ____ г.)

Сообщение в отношении _____

принято к исполнению ____ . ____ .202__ г.

Принятые меры _____

Исполнитель _____

Исх.№ _____ от ____ . ____ .202__ г.

ПРИЛОЖЕНИЕ №7

Заведующей поликлиники ГБУЗ
«Межрайонная больница №1»

СООБЩЕНИЕ № _____

о выявлении несовершеннолетних, нуждающихся в обследовании, наблюдении или лечении в связи с употреблением спиртных напитков, наркотических средств, психотропных или одурманивающих веществ

« ____ » _____ 202__ г.

Сообщаю, что выявлен несовершеннолетний

(фамилия, имя, отчество, дата рождения, адрес проживания, место учебы или работы)

который _____

Родители несовершеннолетнего:

Мать _____

Отец _____

Взаимоотношения в семье _____

Прошу Вас _____

Исполнитель

телефон _____

отрывной талон к сообщению № ____ (за исх.№ _____ от ____ . ____ . ____ г.)

Сообщение в отношении _____

принято к исполнению ____ . ____ .202__ г.

Принятые меры _____

Исполнитель _____

_____ Т. _____

Исх.№ _____ от ____ . ____ .202__ г.

ПРИЛОЖЕНИЕ №8

Начальнику управления образования
Администрации Костомукшского
городского округа

СООБЩЕНИЕ № _____

о выявлении несовершеннолетних, нуждающихся в помощи государства в связи с самовольным уходом из детского дома и других детских учреждений либо в связи с прекращением по неуважительным причинам занятий в образовательных учреждениях

« ____ » _____ 202__ г.

Сообщаю, что выявлен несовершеннолетний

(фамилия, имя, отчество, дата рождения, адрес проживания, место учебы или работы)

который _____

Родители несовершеннолетнего:

Мать _____

Отец _____

Взаимоотношения в семье _____

Прошу Вас _____

Исполнитель

телефон. _____

отрывной талон к сообщению № ____ (за исх.№ _____ от ____ . ____ . ____ г.)

Сообщение в отношении _____

принято к исполнению ____ . ____ .202__ г.

Принятые меры _____

Исполнитель _____

_____ Т. _____

Исх.№ _____ от ____ . ____ .202__ г.

ПРИЛОЖЕНИЕ №9

Руководителю Агенства занятости населения города Костомукша

СООБЩЕНИЕ № _____

о выявлении несовершеннолетних, находящихся в социально опасном положении и нуждающихся в этой связи в профессиональной ориентации, трудовом устройстве.

« ____ » _____ 202__ г.

Сообщаю, что выявлен несовершеннолетний

(фамилия, имя, отчество, дата рождения, адрес проживания, место учебы или работы)

который _____

Родители несовершеннолетнего:

Мать _____

Отец _____

Взаимоотношения в семье _____

Прошу Вас _____

Исполнитель

телефон. _____

отрывной талон к сообщению № ____ (за исх.№ _____ от ____ . ____ . ____ г.)

Сообщение в отношении _____

принято к исполнению ____ . ____ .202__ г.

Принятые меры _____

Исполнитель _____

Т. _____

Приложение №10**ОТЧЕТ****по выявлению несовершеннолетних и семей, оказавшихся в трудной жизненной ситуации и нуждающихся в социальной помощи и реабилитации субъектами системы профилактики**

№	Категория	КДНиЗП	Опека и попечительство	Соц. защита	Здравоохранение	Образование	Органы внутренних дел
1	Выявлено всего						
1.1	Несовершеннолетних						
1.2	Родителей						
2	Направлено сообщений всего						
2.1	На несовершеннолетних						
2.2	На родителей						

