



РОССИЙСКАЯ ФЕДЕРАЦИЯ
РЕСПУБЛИКА КАРЕЛИЯ

Глава Костомукшского городского округа

ПОСТАНОВЛЕНИЕ

Постановление от 11 ноября 2019 года №98

Об основных направлениях бюджетной, налоговой и долговой политики в муниципальном образовании «Костомукшский городской округ» на 2020 год и плановый период 2021-2022гг.

В целях реализации бюджетного процесса в муниципальном образовании «Костомукшский городской округ», в соответствии с Решением Совета Костомукшского городского округа от 30 ноября 2017 года № 148-СО «Об утверждении Положения о бюджетном процессе в муниципальном образовании «Костомукшский городской округ»,

ПОСТАНОВЛЯЮ:

1. Определить прилагаемые Основные направления бюджетной, налоговой и долговой политики в муниципальном образовании «Костомукшский городской округ» на 2020 год и плановый период 2021-2022гг. (далее Основные направления).
2. Финансовому управлению администрации Костомукшского городского округа при формировании проекта бюджета муниципального образования «Костомукшский городской округ» на 2020 год и плановый период 2021-2022 гг. руководствоваться Основными направлениями.
3. Контроль над исполнением настоящего Постановления оставляю за собой.

И.о.Главы

Костомукшского городского округа

С.Н.Новгородов

Рассылка: дело;ФУ; УЭР, всего – 3 экз.

Ж.В.Стременовская 89116625354

**Основные направления бюджетной, налоговой и долговой политики
в муниципальном образовании «Костомукшский городской округ»
на 2020 год
и плановый период 2021-2022гг.**

Основные направления бюджетной и налоговой и долговой политики городского округа на 2020 год и на плановый период 2021 и 2022 годов определяют основные цели, задачи и направления бюджетной политики муниципального образования «Костомукшский городской округ» (далее городской округ) в области доходов и расходов бюджета городского округа, муниципального долга, муниципального контроля в финансово-бюджетной сфере и являются основой для составления проекта бюджета городского округа на 2020 год и плановый период 2021 и 2022 годов, а также для повышения качества бюджетного процесса, обеспечения эффективного и результативного расходования бюджетных средств.

Основной целью бюджетной и налоговой политики на 2020 год и на плановый период 2021 и 2022 годов остается обеспечение сбалансированности и устойчивости бюджета городского округа с учетом текущей экономической ситуации. Для достижения указанной цели необходимо сосредоточить усилия на решении следующих задач:

- сохранение и развитие доходных источников бюджета городского округа;
- оптимизация неэффективных расходных обязательств городского округа.

Реализация целей и задач бюджетной и налоговой политики должна основываться на усовершенствованной системе социально-экономического и бюджетного планирования городского округа.

Основные направления бюджетной и налоговой и долговой политики городского округа сохраняют преемственность задач, определенных в 2019 году, и подготовлены на основе прогноза социально –экономического развития Костомукшского городского округа на 2020 год и плановый период 2021-2022 годов, с учетом итогов реализации бюджетной политики за прошедший период.

1. Основные итоги бюджетной и налоговой политики за 9 месяцев 2019 года

Как и в предыдущие годы, приоритетным направлением расходов бюджета является реализация указов Президента Российской Федерации, в первую очередь, на достижение целевых значений средней заработной платы для отдельных категорий работников социальной сферы:

(руб.)		
Наименование категории работников	Целевое значение средней заработной платы в 2019 году*	Фактическое значение по состоянию на 01.10.2019г.**
педагогические работники муниципальных общеобразовательных организаций	38 784	39 581
педагогические работники муниципальных дошкольных образовательных организаций	39 042	39 053,0
педагогические работники муниципальных организаций дополнительного образования детей	38 235	38 153,0
работники муниципальных учреждений	32 385	32 653,0

культуры		
----------	--	--

* Целевое значение средней заработной платы установлено Распоряжением Правительства Республики Карелия от 26.02.2019г. года №172р-П (с изм.)

** Данные отчета «Мониторинг повышения эффективности управления кадровыми ресурсами»

Продолжена работа, направленная на ограничение дефицита бюджета в пределах 10% от собственных доходов бюджета (налоговые и неналоговые доходы)

Основные параметры бюджета	Бюджет на 2019 год*	Кассовое исполнение по состоянию на 01.10.2019г.	% исполнения
Доходы ВСЕГО, в том числе собственные доходы, млн. руб.	901,8	634,8	70%
Расходы, млн.руб.	943,7	634,8	67%
Дефицит, млн.руб.	41,9		-
Профицит, млн.руб.		-	-
% дефицита от собственных доходов	9%	-	-

* Решение Совета Костомукшского городского округа от 6 декабря 2018 года №301-СО/III «О бюджете муниципального образования «Костомукшский городской округ» на 2019 год и плановый период 2020 и 2021 годов» (с учетом изменений)

Администрацией Костомукшского городского округа проводится работа по повышению качества и эффективности реализации муниципальных программ. Доля расходов в рамках муниципальных программ в 2019 году составляет 84%.

В соответствии с отчетом о реализации мероприятий по оздоровлению муниципальных финансов Костомукшского городского округа по состоянию на 01 октября 2019 года исполнение составило 25,2 млн. руб., или 67% от установленного планового показателя на 2019 год. Бюджетный эффект на 2019 год запланирован в объеме 37,5 млн.руб., и 2020 год - 18,0 млн.руб.

В рамках программы оздоровления определены два целевых показателя результатов Программы: доля объема муниципального долга в налоговых и неналоговых доходах бюджета округа не более 85% (на 01.01.2019 года, на 01.01.2020года) и выполнение органами местного самоуправления нормативов на оплату труда и содержание муниципальных служащих, установленных постановлением Правительства Республики Карелия от 18.06.2012 года №190-П.

Муниципальный долг по состоянию на 01 октября 2019 года снизился на 10,9 млн.руб.по отношению к 01 января 2019 года и составил 339,6млн.руб. Доля объема муниципального долга в налоговых и неналоговых доходах бюджета округа за 2019 год прогнозируется на уровне 78%

Расходы на содержание муниципальных служащих не превышают установленные постановлением Правительства Республики Карелия от 18.06.2012 года №190-П нормативы на их содержание.

До конца текущего года планируется внести поправки в программу оздоровления, и продлить ее действие до 2022 года.

В 2019 году продолжена работа по стимулированию и развитию малого бизнеса. Так численность субъектов малого предпринимательства (в том числе ИП) за 2019 год прогнозируется в объеме 1 738 единиц, с ростом на 17% по отношению к 2018 году. В рамках реализации муниципальной программы «Развитие малого и среднего предпринимательства в Костомукшском городском округе» в 2019 году выделены средства в сумме 1,673 млн.руб. Решением Совета Костомукшского городского округа от 01 марта 2018 года №192-СО/III (с учетом изменений) утвержден Перечень муниципального имущества муниципального образования «Костомукшский городской округ» (за

исключением земельных участков), образующего инфраструктуру имущественной поддержки субъектов малого и среднего предпринимательства.

В текущем году продолжена работа, направленная на повышение уровня собираемости налоговых и неналоговых платежей посредством реализации мероприятий, направленных на сокращение и взыскание задолженности по налоговым и неналоговым доходам. Постановлением администрации № 195 от 20.02.2019 года создана Межведомственная комиссия по мобилизации дополнительных налоговых и неналоговых доходов в бюджет Костомукшского городского округа. В рамках деятельности Межведомственной комиссии взыскана задолженность по состоянию на 01.10.2019г. в сумме 16,9 млн. руб., в том числе в местный бюджет 1,4 млн. руб. Распоряжением администрации Костомукшского городского округа от 04.05.2018 г. № 200 создана оперативная группа по легализации теневой заработной платы и неформальной занятости на территории Костомукшского городского округа для проведения рейдовых мероприятий, направленных на выявление фактов осуществления предпринимательской деятельности без государственной регистрации, установление фактов не оформления трудовых отношений с работниками и приглашения данных налогоплательщиков на комиссии по легализации «теневой» заработной платы. За январь-сентябрь 2019 года сотрудниками администрации округа и налоговой инспекции проведено 9 рейдовых мероприятий, легализовано 23 работника.

На постоянной основе ведется претензионная-исковая работа по взысканию задолженности по арендной плате за земельные участки и имущество, находящееся в муниципальной собственности, в результате в доход бюджета поступило 2,9млн.руб.

II. Основные направления бюджетной политики на 2020 год и на плановый период 2021 и 2022 годов

Основными направлениями бюджетной политики в области доходов бюджета городского округа являются:

1. Организация работы по увеличению поступлений доходов бюджета городского округа путем изыскания:

дополнительных резервов доходного потенциала;
улучшения администрирования доходов и снижения доли теневого сектора экономики;
продолжения работы по проведению претензионной работы с должниками перед бюджетом городского округа и по осуществлению мер принудительного взыскания задолженности;

проведение работы по увеличению налогооблагаемой базы по налогу на имущество физических лиц за счет расширения перечня объектов недвижимости, поставленных на кадастровый учет.

2. Совершенствование управления муниципальным имуществом городского округа путем:

осуществления контроля за использованием муниципального имущества городского округа, сданного в аренду, а также переданного в оперативное управление, безвозмездное пользование или хозяйственное ведение муниципальным учреждениям и муниципальным предприятиям городского округа;

продолжения работы по текущей инвентаризации и структурированию имущественного комплекса городского округа в группы по целям использования;

проведения анализа показателей эффективности использования и управления муниципальным имуществом городского округа за отчетный период для принятия эффективных решений по управлению и использованию муниципальным имуществом.

Выдвигая на первый план долгосрочную финансовую устойчивость, необходимо особое внимание обратить на эффективное использование бюджетных средств.

Бюджетная политика в области расходов в 2020-2022 годах будет направлена на дальнейшее развитие экономики и социальной сферы, повышение уровня и качества жизни населения, решение приоритетных для городского округа задач, обеспечение

сбалансированности и устойчивости бюджетной системы городского округа, повышение эффективности бюджетных расходов, развитие программно-целевых методов управления.

Основные приоритеты расходов бюджета городского округа в 2020- 2022 годах определены с учетом необходимости решения неотложных проблем экономического и социального развития, достижения целевых показателей, обозначенных в указах Президента Российской Федерации от 7 мая 2018 года.

При формировании бюджета городского округа необходимо обеспечить финансированием действующие расходные обязательства. Принятие новых расходных обязательств должно проводиться с учетом их эффективности и возможных сроков, и механизмов реализации в пределах имеющихся ресурсов.

Бюджетная политика в части расходов бюджета городского округа должна отвечать принципам консервативного бюджетного планирования и направлена на дальнейшее повышение эффективности расходов бюджета. Ключевыми требованиями к расходной части бюджета городского округа должны стать бережливость и максимальная отдача.

Основными направлениями бюджетной политики в области расходов бюджета городского округа являются:

определение четких приоритетов использования бюджетных средств с учетом текущей экономической ситуации: при планировании бюджетных ассигнований следует детально оценить содержание муниципальных программ городского округа, соразмерив объемы их финансового обеспечения с реальными возможностями бюджета городского округа;

реализация приоритетных проектов, учитывающих объединение управленческих решений и бюджетных ассигнований на финансовое обеспечение программных мероприятий, обеспечивающих максимальный вклад в достижение ключевых показателей по соответствующим направлениям;

бережливость и максимальная отдача, снижение неэффективных трат бюджета городского округа, обеспечение исполнения гарантированных расходных обязательств городского округа, одновременный пересмотр бюджетных затрат на закупку товаров, работ и услуг для муниципальных нужд и нужд муниципальных учреждений, а также иных возможных к сокращению расходов;

принятие решений, направленных на достижение в полном объеме уровня оплаты труда работников муниципальных учреждений социальной сферы в соответствии с Указом Президента Российской Федерации;

повышение эффективности функционирования контрактной системы в части совершенствования системы организации закупок товаров, работ, услуг для обеспечения муниципальных нужд;

совершенствование механизмов контроля за соблюдением требований законодательства в сфере закупок и исполнением условий контрактов,

увязка муниципальных заданий на оказание муниципальных услуг с целями муниципальных программ;

повышение ответственности муниципальных учреждений за невыполнение муниципальных заданий, в том числе установление требований об обязательном возврате средств субсидии в бюджет городского округа в случае не достижения объемных показателей, установленных в муниципальном задании;

обеспечение выполнения ключевых и целевых показателей муниципальных программ;

усиление контроля за выполнением муниципальными учреждениями городского округа муниципальных заданий на оказание муниципальных услуг (выполнение работ), включая проведение оценки соответствия качества фактически оказанных муниципальных услуг утвержденным требованиям к качеству, с изучением мнения населения о качестве оказываемых муниципальных услуг.

Все необходимые меры для организации исполнения бюджета городского округа должны приниматься до начала финансового года. При этом в первую очередь необходимо обеспечить качество и строгое соблюдение установленных сроков подготовки проектов муниципальных правовых актов, необходимых для исполнения бюджета. Главные распорядители средств бюджета при исполнении бюджета городского округа должны полагаться на отлаженные бюджетные процедуры и высокий уровень бюджетной дисциплины. Все решения в процессе исполнения бюджета городского округа должны приниматься и реализовываться максимально оперативно, а принятие бюджетных

обязательств должно осуществляться в строгом соответствии с законодательством Российской Федерации. При исполнении бюджета городского округа требуется усилить контроль в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения муниципальных нужд.

Два безусловных приоритетных направления расходов – обеспечение уровня оплаты труда работников бюджетной сферы в соответствии с Указами Президента Российской Федерации от 7 мая 2012 года и реализация национальных проектов, то есть реализация мероприятий, направленных на решение задач, поставленных Указом Президента Российской Федерации в от 7 мая 2018 года № 204 «О национальных целях и стратегических задачах развития Российской Федерации на период до 2024 года».

III. Основные направления налоговой политики на 2020 год и на плановый период 2021 и 2022 годов в области доходов бюджета городского округа

Налоговая политика на 2020 год и на плановый период 2021 и 2022 годов в области доходов бюджета городского округа ориентирована на сохранение и развитие доходных источников бюджета городского округа с учетом консервативной оценки доходного потенциала.

Приоритеты налоговой политики городского округа направлены на организацию работы по увеличению поступлений налоговых и неналоговых доходов в бюджет городского округа. Для реализации данного направления необходимо:

стимулировать развитие малого бизнеса;

улучшать инвестиционный климат и поддержку инновационного предпринимательства в городском округе, обеспечить налоговое стимулирование инвестиционной деятельности;

осуществлять межведомственное взаимодействие для повышения эффективности администрирования налоговых и неналоговых платежей и погашения задолженности по этим платежам;

обеспечить повышение эффективности использования муниципальной собственности;

выявлять причины неплатежей крупнейших недоимщиков и выработать рекомендации по принятию мер к снижению образовавшейся задолженности;

проводить работу по снижению задолженности, в том числе признанной невозможной к взысканию, по налогам и сборам;

осуществлять мониторинг законодательства Российской Федерации о налогах и сборах с целью приведения в соответствие с ним муниципальных правовых актов.

IV Основные направления долговой политики на 2020 год и плановый период 2021 и 2022 годов.

Основные направления долговой политики городского округа на 2020 год и плановый период 2021-2022 годов (далее Долговая политика) разработаны с целью ограничения роста муниципального долга округа, создания его структуры, оптимальной по составу и срокам, а также минимизации расходов на обслуживание долга.

Характеристики долговой нагрузки бюджета Костомукшского городского округа в 2015- 2017 годах:

Наименование показателя	2015 год	2016 год	2017 год	2018 год
Объем муниципального долга, млн.руб.	323,3	334,3	346,3	350,5
Темп роста муниципального долга по отношению к предыдущему году, %	45,5	3,4	3,6	1,2
Отношение объема муниципального долга к объему налоговых и неналоговых доходов, %	85,5	80,7	82,1	78,6
Объем налоговых, неналоговых доходов, млн.руб.	378,2	414	421,6	445,7
Объем расходов Костомукшского городского округа без учета субвенций, млн.руб.	524,2	534,9	474,2	506,6

Доля объема расходов на обслуживание муниципального долга к общему объему расходов Костомукшского городского округа без учета субвенций, %	6,1	8,5	7,9	5,4
--	-----	-----	-----	-----

Объем муниципального долга на 01 января 2019 года составляет 350,5 млн. руб. в том числе задолженность по коммерческим кредитам 317,6млн.руб., или 91% и задолженность по бюджетным кредитам 32,9млн.руб., или 9%. По срокам погашения долговые обязательства Костомукшского городского округа являются среднесрочными со сроками погашения от одного до пяти лет. Процентная ставка по кредитам коммерческих банков за 2019 год от 7,262-8% годовых. Долговая нагрузка бюджета –отношение объема муниципального долга к годовому объему налоговых и неналоговых доходов местного бюджета составляет 78,6 %

Принципы долговой политики

Основными принципами долговой политики Костомукшского городского округа являются эффективность, ответственность, взвешенность, открытость.

Цели долговой политики

Основными целями долговой политики округа являются:

обеспечение размера дефицита местного бюджета в 2020, 2021 и 2022 годах на уровне, не превышающем 10 % от суммы доходов местного бюджета без учета безвозмездных поступлений за 2020, 2021 и 2022 годы соответственно;

сокращение объема муниципального долга в абсолютной величине и обеспечение выполнения следующих показателей долговой устойчивости:

по состоянию на 1 января 2021 года:

отношение объема долговых обязательств местного бюджета к общему годовому объему доходов местного бюджета в отчетном финансовом году без учета объемов безвозмездных поступлений на уровне не более 82%;

по состоянию на 1 января 2022 года:

отношение объема долговых обязательств местного бюджета к общему годовому объему доходов местного бюджета в отчетном финансовом году без учета объемов безвозмездных поступлений на уровне не более 80%;

по состоянию на 1 января 2023 года:

отношение объема долговых обязательств местного бюджета к общему годовому объему доходов местного бюджета в отчетном финансовом году без учета объемов безвозмездных поступлений на уровне не более 75%.

Задача долговой политики

Основными задачами долговой политики являются:

формирование структуры муниципального долга округа с приоритетом среднесрочных заимствований;

привлечение кредитов кредитных организаций под процентную ставку, не превышающую размер ключевой ставки Центрального Банка Российской Федерации, увеличенной на 1 %;

сохранение репутации округа как надежного заемщика, безупречно и своевременно выполняющего финансовые обязательства;

сокращение рисков, связанных с осуществлением заимствований

Мероприятия долговой политики

Основными мероприятиями долговой политики являются:

- недопущение принятия новых расходных обязательств, не обеспеченных стабильными источниками доходов;

- осуществление мониторинга соответствия параметров муниципального долга округа ограничениям, установленным Бюджетным кодексом Российской Федерации, и условиям соглашений о предоставлении кредитов из бюджета Республики Карелия;

- реализация комплекса мер, направленных на снижение стоимости действующих кредитов кредитных организаций;

- обеспечение раскрытия информации о муниципальном долге округа, в том числе, в средствах массовой информации;

- осуществление финансового контроля своевременности и полноты исполнения долговых обязательств городского округа;

- введение моратория на предоставление муниципальных гарантий округа

Основные риски реализации долговой политики

Основными рисками при управлении муниципальным долгом являются:

риск ликвидности – риск неисполнения долговых обязательств бюджетом округа.
Данный вид риска связан с возможным отсутствием средств для полного исполнения обязательств округа;

рыночный риск (риск процентной ставки) – риск, связанный с ростом процентных ставок на рынке заимствований;

риск, вызванный инфляционным давлением на текущие расходы.

Согласовано

УД: _____

УЭР: _____