



РЕСПУБЛИКА КАРЕЛИЯ

Администрация Костомукшского
городского округа

ПОСТАНОВЛЕНИЕ

От 27 декабря 2019г. № 1311

Об утверждении Порядка формирования
перечня налоговых расходов и осуществления
оценки налоговых расходов муниципального образования
«Костомукшский городской округ»

В соответствии со статьей 174.3 Бюджетного кодекса Российской Федерации, постановлением Правительства Российской Федерации от 22 июня 2019 года № 796 "Об общих требованиях к оценке налоговых расходов субъектов Российской Федерации и муниципальных образований", администрация Костомукшского городского округа

ПОСТАНОВЛЯЕТ:

1. Утвердить Порядок формирования перечня налоговых расходов и осуществления оценки налоговых расходов муниципального образования «Костомукшский городской округ» (Приложение № 1 к постановлению).
2. Настоящее постановление вступает в силу со дня его официального опубликования.
3. Контроль за исполнением настоящего постановления возложить на первого заместителя главы администрации Костомукшского городского округа (Новгородов С.Н.).

Глава
Костомукшского городского округа

А.В. Бендикова

ПОРЯДОК

формирования перечня налоговых расходов и осуществления оценки налоговых расходов муниципального образования «Костомукшский городской округ»

1. Настоящий Порядок определяет процедуру формирования перечня налоговых расходов и осуществления оценки налоговых расходов муниципального образования «Костомукшский городской округ» (далее – Порядок, муниципальное образование).

2. В настоящем порядке используются термины и понятия, установленные общими требованиями к оценке налоговых расходов субъектов Российской Федерации и муниципальных образований, утвержденными постановлением Правительства Российской Федерации от 22 июня 2019 года № 796 (далее - Общие требования).

3. В целях настоящего Порядка дополнительно применяются следующие понятия и термины:

налоговые расходы муниципального образования – выпадающие доходы бюджета муниципального образования, обусловленные налоговыми льготами, освобождениями и иными преференциями по налогам и сборам, предусмотренными в качестве мер муниципальной поддержки в соответствии с целями муниципальных программ муниципального образования и (или) целями социально-экономической политики муниципального образования, не относящимися к муниципальным программам муниципального образования (далее – муниципальным программам);

куратор налоговых расходов муниципального образования – ответственный исполнитель муниципальной программы (подпрограммы муниципальной программы), структурные подразделения администрации Костомукшского городского округа, ответственные в соответствии с полномочиями, установленными муниципальными правовыми актами муниципального образования за достижение соответствующих налоговым расходам муниципального образования целей муниципальной программы и (или) целей социально-экономического развития муниципального образования, не относящихся к муниципальным программам.

4. Проект перечня налоговых расходов муниципального образования (далее – Перечень) на очередной год и плановый период формируется управлением экономического развития администрации Костомукшского городского округа (далее – управление экономического развития) ежегодно до 1 декабря и направляется на согласование кураторам налоговых расходов муниципального образования (далее - кураторы).

5. Кураторы до 10 декабря рассматривают проект Перечня на предмет предлагаемого распределения налоговых расходов муниципального образования (далее - налоговых расходов) в соответствии с целями муниципальных программ, структурных элементов муниципальных программ и (или) целями социально-экономической политики муниципального образования, не относящимися к муниципальным программам (подпрограммам муниципальных программ), и информируют управление экономического развития о согласовании проекта Перечня или о наличии замечаний и предложений по проекту Перечня.

В случае если замечания и предложения по проекту Перечня не направлены в установленный настоящим пунктом срок, проект Перечня считается согласованным в соответствующей части.

В случае если замечания и предложения по проекту Перечня не содержат предложений по уточнению предлагаемого распределения налоговых расходов в соответствии с целями муниципальных программ, структурных элементов муниципальных программ и (или) целями социально-экономической политики муниципального образования, не относящимися к муниципальным программам (подпрограммам муниципальных программ), проект Перечня считается согласованным в соответствующей части.

Согласование проекта Перечня в части позиций, изложенных идентично позициям Перечня на текущий год и плановый период, не требуется, за исключением случаев внесения изменений в перечень муниципальных программ, структурные элементы муниципальных программ и (или) случаев изменения полномочий кураторов.

В случае несогласия кураторов с проектом Перечня и предложениями по определению кураторов управление экономического развития до 25 декабря обеспечивает проведение согласительных процедур путем обсуждения проекта Перечня с кураторами. По результатам обсуждения составляется протокол согласительного совещания, в котором должно быть указано решение с обоснованием возможности утверждения Перечня.

Согласованный кураторами Перечень размещается управлением экономического развития на официальном сайте Костомукшского городского округа в информационно-телекоммуникационной сети Интернет не позднее 30 декабря.

6. В случае внесения в текущем году изменений в перечень муниципальных программ, структурные элементы муниципальных программ и (или) в случае изменения полномочий кураторов, в соответствии с которыми возникает необходимость внесения изменений в Перечень, кураторы не позднее 10 рабочих дней со дня внесения соответствующих изменений направляют в управление экономического развития информацию для внесения изменений в Перечень.

7. Измененный Перечень размещается управлением экономического развития на официальном сайте Костомукшского городского округа в информационно-телекоммуникационной сети Интернет в течение 15 рабочих дней со дня внесения таких изменений.

8. Оценка налоговых расходов проводится отдельно по каждому налоговому расходу.

Принадлежность налоговых расходов к муниципальным программам определяется исходя из соответствия целей указанных расходов приоритетам и (или) целям социально-экономической политики муниципального образования, определенным в соответствующих муниципальных программах муниципального образования.

В случае если отдельные налоговые расходы соответствуют нескольким целям социально-экономического развития, отнесенным к разным муниципальным программам муниципального образования, они относятся к нераспределенным налоговым расходам.

Налоговые расходы, которые не соответствуют указанным требованиям, относятся к непрограммным налоговым расходам.

9. Оценка налоговых расходов проводится ежегодно, не позднее 1 июня.

10. В целях оценки налоговых расходов управление экономического развития:

до 1 февраля направляет Перечень в Межрайонную Инспекцию федеральной налоговой службы № 1 по Республике Карелия (далее - Межрайонная ИФНС России № 1 по

Республике Карелия);

до 15 апреля доводит Перечень с указанием фискальных характеристик налоговых расходов, полученных от Межрайонной ИФНС России № 1 по Республике Карелия до кураторов, включая показатель оценки совокупного бюджетного эффекта (самоокупаемости) стимулирующих налоговых расходов.

11. В целях оценки налоговых расходов кураторы формируют паспорт налогового расхода по форме согласно приложению к настоящему Порядку, содержащий информацию о нормативных, целевых и фискальных характеристиках налогового расхода.

12. Оценка эффективности налоговых расходов проводится кураторами за год, предшествующий отчетному, и за отчетный год. Результаты оценки направляются куратором в управление экономического развития до 30 апреля с заключением о достижении целевых характеристик налогового расхода, вкладе налогового расхода в достижение целей муниципальной программы муниципального образования и (или) целей социально-экономической политики муниципального образования, не относящихся к муниципальным программам, а также о наличии или об отсутствии более результативных (менее затратных для бюджета муниципального образования) альтернативных механизмов достижения целей муниципальной программы и (или) целей социально-экономической политики муниципального образования, не относящихся к муниципальным программам.

13. Управление экономического развития до 20 мая обобщает результаты оценки налоговых расходов путем формирования сводной информации на основе представленных кураторами заключений.

14. Обобщенные результаты оценки налоговых расходов до 30 мая рассматриваются на рабочей группе администрации Костомукшского городского округа по разработке предложений по внесению изменений в законодательство муниципального образования о налогах.

15. Управление экономического развития до 1 июня направляет результаты оценки налоговых расходов в финансовое управление администрации Костомукшского городского округа (далее – финансовое управление).

16. Оценка эффективности налоговых расходов осуществляется кураторами и включает:

оценку целесообразности налоговых расходов;

оценку результативности налоговых расходов.

Налоговые расходы в зависимости от целевой категории разделяются на 3 типа:

социальный - налоговые расходы, обусловленные необходимостью обеспечения социальной защиты (поддержки) населения;

технический - налоговые расходы, предполагающие уменьшение расходов налогоплательщиков, воспользовавшихся льготами, финансовое обеспечение которых осуществляется в полном объеме или частично за счет бюджета муниципального образования;

стимулирующий - налоговые расходы, предполагающие стимулирование экономической активности субъектов предпринимательской деятельности и последующее увеличение доходов бюджета муниципального образования.

17. Обязательными критериями целесообразности налоговых расходов являются:

соответствие налоговых расходов (в том числе нераспределенных) целям муниципальных программ муниципального образования, их структурным элементам или иным целям социально-экономической политики муниципального образования (в отношении непрограммных налоговых расходов);

востребованность налогоплательщиками предоставленных льгот, которая характеризуется соотношением численности налогоплательщиков, воспользовавшихся правом на льготы, и общей численности налогоплательщиков, за 5-летний период.

Невыполнение одного из критериев свидетельствует о недостаточной эффективности налоговых расходов. В этом случае куратору надлежит представить в управление экономического развития совместно с паспортом налогового расхода в соответствии с пунктом 11 настоящего Порядка предложения о сохранении (отмене) налогового расхода либо сформулировать предложения по совершенствованию механизма его действия.

18. В качестве критерия результативности налогового расхода куратором определяется не менее одного показателя (индикатора), на значение которого оказывает влияние рассматриваемый налоговый расход, непосредственным образом связанный с показателями конечного результата реализации муниципальной программы муниципального образования, ее структурных элементов либо результата достижения цели, определенной при предоставлении налоговой льготы (для налоговых расходов, отнесенных к непрограммным или нераспределенным).

Оценке подлежит вклад предусмотренных для налогоплательщиков налоговых расходов в изменение значения показателя (индикатора) достижения целей муниципальной программы муниципального образования и (или) целей социально-экономической политики муниципального образования, не относящихся к муниципальным программам, который рассчитывается как разница между значением указанного показателя (индикатора) с учетом льгот и значением указанного показателя (индикатора) без учета льгот. Оценка результативности налоговых расходов включает оценку бюджетной эффективности налоговых расходов.

19. В целях оценки бюджетной эффективности налоговых расходов осуществляются сравнительный анализ результативности предоставления льгот и результативности применения альтернативных механизмов достижения целей муниципальной программы и (или) целей социально-экономической политики муниципального образования, не относящихся к муниципальным программам, а также оценка совокупного бюджетного эффекта (самокупаемости) стимулирующих налоговых расходов. Анализ включает сравнение объемов расходов бюджета муниципального образования в случае применения альтернативных механизмов достижения целей муниципальной программы муниципального образования и (или) социально-экономической политики муниципального образования, не относящихся к муниципальным программам, и объемов предоставленных льгот (расчет прироста показателя (индикатора) достижения целей муниципальной программы и (или) целей социально-экономической политики муниципального образования, не относящихся к муниципальным программам, на 1 рубль налоговых расходов и на 1 рубль расходов бюджета муниципального образования для достижения того же показателя (индикатора) в случае применения альтернативных механизмов).

В целях настоящего пункта в качестве альтернативных механизмов могут учитываться в том числе:

субсидии или иные формы непосредственной финансовой поддержки соответствующих категорий налогоплательщиков за счет средств бюджета муниципального образования;

предоставление государственных гарантий по обязательствам соответствующих категорий налогоплательщиков;

совершенствование нормативного регулирования и (или) порядка осуществления контрольно-надзорных функций в сфере деятельности соответствующих категорий налогоплательщиков.

Для оценки бюджетной эффективности стимулирующих налоговых расходов муниципального образования наряду со сравнительным анализом, указанным в абзаце первом настоящего пункта, производится расчет оценки совокупного бюджетного эффекта (самоокупаемости) указанных налоговых расходов в соответствии с пунктом 20 настоящего Порядка. Показатель оценки совокупного бюджетного эффекта (самоокупаемости) является одним из критериев для определения результативности налоговых расходов муниципального образования.

20. Оценка совокупного бюджетного эффекта (самоокупаемости) стимулирующих налоговых расходов проводится управлением экономического развития совместно с финансовым управлением и определяется отдельно по каждому налоговому расходу. В случае если для отдельных категорий налогоплательщиков установлены налоговые расходы по нескольким налогам, оценка совокупного бюджетного эффекта (самоокупаемости) стимулирующих налоговых расходов определяется в целом по данной категории налогоплательщиков.

Оценка совокупного бюджетного эффекта (самоокупаемости) стимулирующих налоговых расходов определяется за период с начала действия для налогоплательщиков соответствующих льгот или за 5 отчетных лет, а в случае, если указанные льготы действуют более 6 лет, - на день проведения оценки налогового расхода (E) по следующей формуле:

$$E = \sum_{i=1}^5 \sum_{j=1}^{m_i} \frac{N_{ij} - B_{oj} \times (1 + g_i)}{(1 + r)^i},$$

где:

i - порядковый номер года, имеющий значение от 1 до 5;

m_i - количество налогоплательщиков, воспользовавшихся льготой в i -м году;

j - порядковый номер налогоплательщика, имеющий значение от 1 до m_i ;

N_{ij} - объем налогов, задекларированных для уплаты в бюджет муниципального образования j -м налогоплательщиком в i -м году.

При определении объема налогов, задекларированных для уплаты в бюджет муниципального образования налогоплательщиками, учитываются начисления по налогу на доходы физических лиц, налогу на имущество физических лиц, используемое в предпринимательской деятельности, налогам, подлежащим уплате в связи с применением специальных налоговых режимов (за исключением системы налогообложения при выполнении соглашений о разделе продукции), и земельному налогу;

B_{oj} - базовый объем налогов, задекларированных для уплаты в бюджет муниципального образования j -м налогоплательщиком в базовом году;

g_i - номинальный темп прироста налоговых доходов консолидированных бюджетов субъектов Российской Федерации в i -м году по отношению к показателям базового года.

Номинальный темп прироста налоговых доходов консолидированных бюджетов субъектов Российской Федерации определяется Министерством финансов Российской Федерации в соответствии с Общими требованиями и доводится до субъектов Российской Федерации не позднее 1 мая текущего года. Муниципальное образование использует в расчете номинальный темп прироста налоговых доходов консолидированных бюджетов субъектов Российской Федерации, доведенный до Министерства финансов Республики

Карелия;

r - расчетная стоимость среднесрочных рыночных заимствований бюджета муниципального образования, определяется финансовым управлением и рассчитывается по формуле:

$$r = i_{\text{инф}} + p + c,$$

где:

$i_{\text{инф}}$ - целевой уровень инфляции (4 процента);

p - реальная процентная ставка, определяемая на уровне 2,5 процента;

c - кредитная премия за риск, рассчитываемая для целей настоящего Порядка в зависимости от отношения муниципального долга муниципального образования по состоянию на 1 января текущего года к доходам бюджета муниципального образования (без учета безвозмездных поступлений) за отчетный период:

в случае если указанное отношение составляет менее 50 процентов, то кредитная премия за риск принимается равной 1 проценту;

в случае если указанное отношение составляет от 50 до 100 процентов, то кредитная премия за риск принимается равной 2 процентам;

в случае если указанное отношение составляет более 100 процентов, то кредитная премия за риск принимается равной 3 процентам.

21. Базовый объем налогов, задекларированных для уплаты в бюджет муниципального образования j -м налогоплательщиком в базовом году (B_{oj}), рассчитывается по следующей формуле:

$$B_{oj} = N_{oj} + L_{oj},$$

где:

N_{oj} - объем налогов, задекларированных для уплаты в бюджет муниципального образования j -м налогоплательщиком в базовом году;

L_{oj} - объем льгот, предоставленных j -му налогоплательщику в базовом году.

Под базовым годом в настоящем Порядке понимается год, предшествующий году начала получения j -м налогоплательщиком льготы, либо 6-й год, предшествующий отчетному году, если льгота предоставляется налогоплательщику более 6 лет.

22. Управление экономического развития с учетом данных, полученных до 15 июля от Межрайонной ИФНС России № 1 по Республике Карелия в соответствии с подпунктом "е" пункта 8 Общих требований, направляет в финансовое управление в срок до 20 августа уточненные результаты оценки налоговых расходов.

23. Управление экономического развития размещает информацию о результатах ежегодной оценки эффективности налоговых расходов на официальном сайте Костомукшского городского округа в информационно-телекоммуникационной сети Интернет до 25 августа.

24. Результаты рассмотрения оценки эффективности налоговых расходов учитываются при формировании основных направлений бюджетной и налоговой политики муниципального образования, а также при проведении оценки эффективности реализации муниципальных программ муниципального образования.

**ПАСПОРТ
НАЛОГОВОГО РАСХОДА МУНИЦИПАЛЬНОГО ОБРАЗОВАНИЯ**

Наименование налогового расхода муниципального образования

| N п/п | Информация | Источник данных |
|---|--|------------------------------------|
| 1 | 2 | 3 |
| Нормативные характеристики налогового расхода муниципального образования | | |
| 1. | Наименования налогов, по которым предусматриваются налоговые льготы, освобождения и иные преференции | Управление экономического развития |
| 2. | Нормативные правовые акты муниципального образования, их структурные единицы, которыми предусматриваются налоговые льготы, освобождения и иные преференции по налогам | Управление экономического развития |
| 3. | Категории налогоплательщиков, для которых предусмотрены налоговые льготы, освобождения и иные преференции | Управление экономического развития |
| 4. | Условия предоставления налоговых льгот, освобождений и иных преференций для налогоплательщиков | куратор |
| 5. | Целевая категория налогоплательщиков, для которых предусмотрены налоговые льготы, освобождения и иные преференции | куратор |
| 6. | Дата вступления в силу нормативных правовых актов муниципального образования, устанавливающих налоговые льготы, освобождения и иные преференции для налогоплательщиков | куратор |
| 7. | Дата вступления в силу нормативных правовых актов муниципального образования, отменяющих налоговые льготы, освобождения и иные преференции для налогоплательщиков / дата отмены налоговой льготы | куратор |
| Целевые характеристики налогового расхода муниципального образования | | |
| 8. | Целевая категория налоговых расходов муниципального образования | куратор |
| 9. | Цели предоставления налоговых льгот, | куратор |

| | | |
|--|--|---|
| | освобождений и иных преференций для налогоплательщиков | |
| 10. | Наименования муниципальных программ муниципального образования, наименования нормативных правовых актов муниципального образования, определяющих цели социально-экономической политики муниципального образования, не относящиеся к муниципальным программам муниципального образования, в целях реализации которых предоставляются налоговые льготы, освобождения и иные преференции для налогоплательщиков | куратор |
| 11. | Наименования структурных элементов муниципальных программ муниципального образования, в целях реализации которых предоставляются налоговые льготы, освобождения и иные преференции для налогоплательщиков | куратор |
| 12. | Показатели (индикаторы) достижения целей муниципальных программ муниципального образования и (или) целей социально-экономической политики муниципального образования, не относящихся к муниципальным программам муниципального образования, в связи с предоставлением налоговых льгот, освобождений и иных преференций для налогоплательщиков | куратор |
| 13. | Значения показателей (индикаторов) достижения целей муниципальных программ муниципального образования и (или) целей социально-экономической политики муниципального образования, не относящихся к муниципальным программам муниципального образования, в связи с предоставлением налоговых льгот, освобождений и иных преференций для налогоплательщиков | куратор |
| 14. | Прогнозные (оценочные) значения показателей (индикаторов) достижения целей муниципальных программ муниципального образования и (или) целей социально-экономической политики муниципального образования, не относящихся к муниципальным программам муниципального образования, в связи с предоставлением налоговых льгот, освобождений и иных преференций для налогоплательщиков | куратор |
| Фискальные характеристики налогового расхода муниципального образования | | |
| 15. | Объем налоговых льгот, освобождений и иных преференций, предоставленных для налогоплательщиков за отчетный год (тыс. рублей) | Межрайонная ИФНС России № 1 по Республике Карелия |
| 16. | Оценка объема предоставленных налоговых льгот, освобождений и иных преференций для | куратор |

| | | |
|-----|---|---|
| | налогоплательщиков на текущий год, очередной год и плановый период (тыс. рублей) | |
| 17. | Общая численность налогоплательщиков в отчетном году (единиц) | Межрайонная ИФНС России № 1 по Республике Карелия |
| 18. | Численность налогоплательщиков, воспользовавшихся правом на получение налоговых льгот, освобождений и иных преференций в отчетном году (единиц) | Межрайонная ИФНС России № 1 по Республике Карелия |
| 19. | Базовый объем налогов, задекларированный для уплаты в бюджет муниципального образования налогоплательщиками по видам налогов (тыс. рублей) | Межрайонная ИФНС России № 1 по Республике Карелия |
| 20. | Объем налогов, задекларированный для уплаты в бюджет муниципального образования налогоплательщиками, имеющими право на налоговые льготы, освобождения и иные преференции, за 6 лет, предшествующих отчетному году (тыс. рублей) | Межрайонная ИФНС России № 1 по Республике Карелия |