Контрольно-счетный орган
муниципального образования
«Костомукшский городской округ»

Стандарт внешнего муниципального финансового контроля
СВМФК-05

Экспертиза муниципальных программ (проектов муниципальных программ)

(в новой редакции)

(утвержден распоряжением председателя контрольно-счетного органа муниципального образования «Костомукшский городской округ» от 01 июля 2022 года № 27)

Дата начала действия стандарта: 01 июля 2022 года

г. Костомукша

2022 год

Содержание

1. Общие положения 3

2. Требования к проведению экспертизы муниципальных программ (проектов муниципальных программ).....…….4

3. Требования к оформлению результатов экспертизы…… 5

1. Общие положения

1.1 Стандарт внешнего финансового муниципального контроля СВМФК-05 «Экспертиза муниципальных программ (проектов муниципальных программ)» (далее - стандарт) разработан в соответствии с:

- Федеральным законом от 07 февраля 2011 года № 6-ФЗ «Об общих принципах организации и деятельности контрольно-счетных органов субъектов Российской Федерации и муниципальных образований»;
- Положением о контрольно-счетном органе муниципального образования «Костомукшский городской округ» утвержденным решением Совета Костомукшского городского округа от 28 февраля 2017 года № 65-СО/III (в редакции решения Совета Костомукшского городского округа от 28 октября 2021 года № 11-СО/IV) (далее - Положение о контрольно-счетном органе);
- Общими требованиями к стандартам внешнего государственного и муниципального аудита (контроля) для проведения контрольных и экспертно-аналитических мероприятий контрольно-счетными органами субъектов Российской Федерации и муниципальных образований, утвержденными постановлением Коллегии Счетной палаты Российской Федерации от 29 марта 2022 года № 2ПК;
- Регламентом работы контрольно-счетного органа муниципального образования «Костомукшский городской округ», утвержденным распоряжением председателя контрольно-счетного органа муниципального образования «Костомукшский городской округ» от 11 июня 2020 года № 34 (с учетом изменений, внесенных распоряжением председателя контрольно-счетного органа муниципального образования «Костомукшский городской округ» от 11 марта 2022 года № 8).

1.2 Проведение экспертизы муниципальных программ (проектов муниципальных программ) осуществляется на основании установленных общих принципов, характеристик, правил и процедур в соответствии со стандартом внешнего муниципального финансового контроля СВМФК-02 «Общие правила проведения экспертно-аналитического мероприятия в контрольно-счетном органе муниципального образования «Костомукшский городской округ», утвержденного распоряжением председателя контрольно-счетного органа муниципального образования «Костомукшский городской округ» от 01 июля 2022 года № 26.

1.3 Основные термины и понятия:

- экспертиза муниципальных программ (проектов муниципальных программ) – экспертно-аналитическое мероприятие, представляющее собой исследование с целью оценить муниципальную программу с точки зрения обеспеченности проектируемых нормативных решений финансовыми, организационными и иными мерами, целесообразности предполагаемых затрат с учетом ожидаемых результатов;
- целевые (индикативные) показатели, индикаторы – показатели, установленные программой, для оценки степени достижения поставленных программой целей и задач.

1.4 Стандарт определяет общие требования и принципы проведения контрольно-счетным органом муниципального образования «Костомукшский городской округ» (далее - контрольно-счетный орган) экспертизы муниципальных программ (проектов муниципальных программ) (далее – экспертиза) в пределах полномочий контрольно-счетного органа.

1.5 Экспертиза является экспертно-аналитическим мероприятием.

1.6 Целью экспертизы является анализ и оценка правомерности установления или изменения целей и задач муниципальных программ, обоснованности размера финансового обеспечения мероприятий, а также экономических последствий принятия новой или изменения муниципальной программы для бюджета муниципального образования «Костомукшский городской округ».

1.7 Экспертиза не предполагает оценку общего социального, экономического эффекта от реализации муниципальной программы, определение масштаба и динамики негативных и позитивных социальных воздействий при принятии или непринятии программы. В пределах своей компетенции контрольно-счетный орган вправе выражать свое мнение по указанным аспектам.

1.8 Экспертиза включает оценку соответствия муниципальной программы принятой Стратегии социально-экономического развития муниципального образования «Костомукшский

городской округ», нормам, установленным законами и иными нормативными правовыми актами Российской Федерации, Республики Карелия, нормативными правовыми актами муниципального образования «Костомукшский городской округ» в соответствующей сфере.

1.9 Заключение контрольно-счетного органа по итогам экспертизы не должно содержать политических оценок муниципальной программы.

1.10 Основными задачами экспертизы является оценка:

- соответствия положений муниципальной программы нормам законов и иных нормативных правовых актов;

- корректности определения ожидаемых результатов, целевых показателей (индикаторов) муниципальной программы;

- обоснованности заявленных финансовых потребностей муниципальной программы.

1.11 Экспертизе подлежат муниципальные программы, разработанные и (или) действующие на территории муниципального образования «Костомукшский городской округ». Повторная экспертиза проводится в случае направления в контрольно-счетный орган муниципальной программы после устранения замечаний и рассмотрения предложений контрольно-счетного органа.

1.12 Дополнительная экспертиза муниципальной программы проводится в случае недостаточности информации и документов для подготовки положительного заключения при условии направления в контрольно-счетный орган дополнительной информации и документов вместе с муниципальной программой.

Положительным заключением в целях настоящей статьи считается заключение, в котором по итогам экспертизы муниципальной программы замечания и предложения отсутствуют.

Также дополнительная экспертиза муниципальной программы может проводиться при единичных изменениях параметров программы, не связанных с целями, задачами, сводными мероприятиями (например, корректировка объема финансирования отдельных мероприятий) при наличии положительного заключения по итогам экспертизы ранее рассмотренного варианта муниципальной программы.

2. Требования к проведению экспертизы муниципальных программ (проектов муниципальных программ)

2.1 Объем экспертизы определяется должностным лицом контрольно-счетного органа, ответственным за ее проведение, исходя из целей, задач и условий проведения муниципальной программы (срока подготовки заключения, а также полноты представленных материалов и качества их оформления).

2.2 При необходимости должностным лицом контрольно-счетного органа при проведении экспертизы могут быть определены вопросы, на которые участвующим в проведении экспертизы предлагается обратить особое внимание.

2.3 При проведении экспертизы учитываются результаты ранее проведенных контрольных и экспертно-аналитических мероприятий в соответствующей сфере формирования и использования средств бюджета муниципального образования «Костомукшский городской округ».

2.4 В ходе проведения экспертизы проектов муниципальных программ подлежат рассмотрению следующие вопросы:

- соответствие целей программы поставленной проблеме, соответствие планируемых задач целям программы;

- соответствие целей, задач принятой Стратегии социально-экономического развития муниципального образования «Костомукшский городской округ»;

- четкость формулировок целей и задач, их конкретность и реальная достижимость в установленные сроки реализации программы;

- наличие измеряемых (натуральных и стоимостных) показателей, позволяющих оценить степень достижения целей и выполнения задач;

- взаимосвязанность программных мероприятий, в том числе по срокам реализации, отсутствие дублирования мероприятий других действующих/принимаемых программ;

- соответствие программных мероприятий целям и задачам программы;

- наличие и обоснованность промежуточных планируемых результатов;
- обоснованность объемов финансирования программных мероприятий;
- обоснованность источников финансирования и их структуры по программным мероприятиям, для бюджетного финансирования - в разрезе целевых статей и направлений расходования;
- четкая формулировка, простота понимания индикаторов (целевых, индикативных показателей);
- наличие достоверного источника информации или методики расчета индикаторов (целевых, индикативных показателей);
- наличие взаимосвязи между индикаторами (целевыми, индикативными показателями) и программными мероприятиями;
- наличие ответственных лиц (подразделений) за реализацию программы в целом и за исполнение отдельных программных мероприятий;
- механизм управления программой, в том числе схемы мониторинга реализации программы и взаимодействия заказчиков и исполнителей программных мероприятий.

2.5 Экспертиза проектов внесения изменений в муниципальные программы осуществляется в порядке, определенном для экспертизы проектов муниципальных программ с освещением вопросов правомерности и обоснованности предлагаемых изменений муниципальной программы, соответствия их показателям бюджета муниципального образования «Костомукшский городской округ», а также:

-корректности предлагаемых изменений (отсутствие изменений программы «задним числом»);

-логичности предлагаемых изменений (отсутствие внутренних противоречий в новом варианте программы; согласованность изменений финансирования, программных мероприятий, целевых (индикативных) показателей и ожидаемых результатов);

-целесообразности предлагаемых изменений (потенциальная эффективность предлагаемых мер);

-устранения или сохранения нарушений и недостатков программы, отмеченных контрольно-счетным органом ранее по результатам экспертизы программы.

2.6 Срок проведения экспертизы устанавливаются распоряжением председателя контрольно-счетного органа, но не может составлять менее 5-ти календарных дней и более 30-ти календарных дней.

3. Требования к оформлению результатов экспертизы

3.1 По результатам проведения экспертизы составляется заключение контрольно-счетного органа (далее - заключение).

3.2 Заключение состоит из вводной, содержательной и заключительной частей.

3.3 Во вводной части заключения указываются:

- реквизиты документов, на основании и с учетом которых проведена экспертиза;
- перечень документов, предоставленных с муниципальной программой;
- перечень дополнительно запрошенных и/или изученных в ходе экспертизы документов, материалы которых были учтены при подготовке заключения;

3.4 В содержательной части заключения отражается описание вопросов, исследованных в ходе экспертизы, и дается оценка финансовых последствий принимаемых изменений.

3.5 В заключительной части заключения отражаются выводы и даются предложения (рекомендации).

3.6 При проведении повторной экспертизы, дополнительной экспертизы, во вводной части указывается причина их проведения (устранение замечаний, предоставление дополнительных документов, изменение первоначальной муниципальной программы, в т.ч. объемов финансирования). В содержательной части по итогам повторной экспертизы необходимо описать устраненные по рекомендации контрольно-счетного органа нарушения и недостатки.

3.7 Все суждения и оценки, отраженные в заключении, должны подтверждаться ссылками на законы и иные правовые акты Российской Федерации, Республики Карелия, положения

нормативных правовых актов муниципального образования «Костомукшский городской округ», относящиеся к исследованным положениям муниципальной программы.

3.8 В заключении контрольно-счетным органом по итогам экспертизы выражается мнение о необходимости рассмотрения разработчиком программы замечаний и предложений, изложенных в заключении, внесения изменений в программу, либо информация об отсутствии замечаний и предложений по итогам экспертизы.

3.9 Заключение контрольно-счетного органа по итогам экспертизы после его утверждения председателем контрольно-счетного органа направляется должностным лицом, ответственным за проведение экспертизы, субъекту, от которого проект муниципальной программы был получен для проведения экспертизы.

При наличии оснований по результатам экспертизы направляются информационные письма в администрацию Костомукшского городского округа, Совет Костомукшского городского округа.