Контрольно-счетный орган
муниципального образования
«Костомукшский городской округ»

Стандарт внешнего муниципального финансового контроля
СВМФК-04

**«ПОРЯДОК ОРГАНИЗАЦИИ И ПРОВЕДЕНИЯ
ВНЕШНЕЙ ПРОВЕРКИ ГОДОВОГО ОТЧЕТА
ОБ ИСПОЛНЕНИИ БЮДЖЕТА МУНИЦИПАЛЬНОГО ОБРАЗОВАНИЯ
«КОСТОМУКШСКИЙ ГОРОДСКОЙ ОКРУГ»**

(в новой редакции)

(утвержден распоряжением председателя контрольно-счетного органа муниципального образования «Костомукшский городской округ» от 01 июля 2022 года № 29)

г. Костомукша
2022 год

Содержание

1. Общие положения…….....……. .3

2. Цель, задачи, предмет и объекты внешней проверки ……..4

3. Источники информации и сроки проведения внешней проверки……...4

4. Содержание внешней проверки …….…...5

5. Порядок подготовки и проведения внешней проверки …… ……6

6. Порядок подготовки заключения по результатам внешней проверки ……..8

1. Общие положения

1.1 Стандарт внешнего муниципального финансового контроля СВМФК-04 «Порядок организации и проведения внешней проверки годового отчета об исполнении бюджета муниципального образования «Костомукшский городской округ» (далее - стандарт) в соответствии с:

- Федеральным законом от 07 февраля 2011 года № 6-ФЗ «Об общих принципах организации и деятельности контрольно-счетных органов субъектов Российской Федерации и муниципальных образований»;

- Положением о контрольно-счетном органе муниципального образования «Костомукшский городской округ» утвержденным решением Совета Костомукшского городского округа от 28 февраля 2017 года № 65-СО/III (в редакции решения Совета Костомукшского городского округа от 28 октября 2021 года № 11-СО/IV);

- Положением о бюджетном процессе в муниципальном образовании «Костомукшский городской округ», утвержденного решением Совета Костомукшского городского округа от 25 февраля 2021 года № 562-СО/III (далее - Положение о бюджетном процессе);

- Общими требованиями к стандартам внешнего государственного и муниципального аудита (контроля) для проведения контрольных и экспертно-аналитических мероприятий контрольно-счетными органами субъектов Российской Федерации и муниципальных образований, утвержденными постановлением Коллегии Счетной палаты Российской Федерации от 29 марта 2022 года № 2ПК;

- Регламентом работы контрольно-счетного органа муниципального образования «Костомукшский городской округ», утвержденным распоряжением председателя контрольно-счетного органа муниципального образования «Костомукшский городской округ» от 11 июня 2020 года № 34 (с учетом изменений, внесенных распоряжением председателя контрольно-счетного органа муниципального образования «Костомукшский городской округ» от 11 марта 2022 года № 8).

1.2 Проведение экспертизы внешней проверки годового отчета об исполнении бюджета осуществляется на основании установленных общих принципов, характеристик, правил и процедур в соответствии со стандартом внешнего муниципального финансового контроля СВМФК-02 «Общие правила проведения экспертно-аналитического мероприятия в контрольно-счетном органе муниципального образования «Костомукшский городской округ», утвержденного распоряжением председателя контрольно-счетного органа муниципального образования «Костомукшский городской округ» от 01 июля 2022 года № 26.

Стандарт применяется с учетом:

- Федерального закона от 06 декабря 2011 года № 402-ФЗ «О бухгалтерском учете»;

- приказов (иных нормативных и методических документов) Министерства финансов Российской Федерации, Министерства финансов Республики Карелия, регулирующих порядок исполнения бюджетов, ведения бюджетного учета, составления бюджетной отчетности.

1.3 Стандарт предназначен для использования сотрудниками контрольно-счетного органа муниципального образования «Костомукшский городской округ» (далее - контрольно-счетный орган) в практической работе при организации, проведении и подготовке заключения по результатам внешней проверки годового отчета об исполнении бюджета муниципального образования «Костомукшский городской округ» (далее - внешняя проверка годового отчета об исполнении бюджета).

Внешняя проверка годового отчета об исполнении бюджета проводится с учетом внешней проверкигодовой бюджетной отчетности главных администраторов бюджетных средств муниципального образования «Костомукшский городского округ» (далее–внешняя проверка годовой бюджетной отчетности ГАБС).

1.4 Целью настоящего стандарта является установление основных подходов в организации, проведениии подготовке заключения по результатам внешней проверкигодового отчета об исполнении бюджета и внешней проверки годовой бюджетной отчетности ГАБС.

1.5 Внешняя проверка годового отчета об исполнении бюджетаи внешняя проверка годовой бюджетной отчетности ГАБС (далее - внешняя проверка)проводится в соответствии с Планом работы контрольно-счетного органа на текущий год.

2. Цель, задачи, предмет и объекты внешней проверки

2.2 Целью проведения внешней проверки являетсяустановление достоверности годового отчета об исполнении бюджета и годовой бюджетной отчетности ГАБС, законности и результативности деятельности по исполнению бюджета муниципального образования «Костомукшский городской округ» в отчетном финансовом году.

2.3 Основные задачи внешней проверки:

а) проверка соответствия годового отчета об исполнении бюджета, годовой бюджетной отчетности ГАБС требованиям приказов Министерства финансов Российской Федерации по составу, содержанию и представлению;

б)проверка соответствия утвержденных бюджетных назначений по доходам и расходам, указанных в годовом отчете об исполнении бюджета, годовой бюджетной отчетности ГАБС, показателям, утвержденным в решенииСовета Костомукшского городского округа «О бюджете муниципального образования «Костомукшский городской округ на предстоящий финансовый год и плановый период» (с учетом изменений, внесенныхрешениями Совета Костомукшского городского округав утвержденный бюджет в текущем финансовом году);

в) проверка соответствия показателей годового отчета об исполнении бюджета, годовой бюджетной отчетности ГАБС данным бухгалтерского (бюджетного) учета;

г) проверка полноты и правильности отражения показателей в годовом отчете об исполнении бюджета, в годовой бюджетной отчетности ГАБС;

д) проверка внутренней согласованности годового отчета об исполнении бюджета, годовой бюджетной отчетности ГАБС;

е) формирование выводови предложений по результатам внешней проверки.

2.4 Предметом внешней проверки является годовой отчет об исполнении бюджета, годовая бюджетная отчетность ГАБС.

2.5 Объектами внешней проверки являются главные администраторы (администраторы) доходов бюджета муниципального образования «Костомукшский городской округ»; главные распорядители (распорядители, получатели) бюджетных средств, осуществляющие операции со средствами бюджета муниципального образования «Костомукшский городской округ».

В ходе внешней проверки могут проводиться встречные выездные проверки в отношении иных органов и организаций, на которые распространяются полномочия контрольно-счетного органа, в, частности получатели бюджетных средств, получатели субсидий из бюджета муниципального образования «Костомукшский городской округ». Перечень объектов, подлежащих встречной выездной проверке, устанавливается распоряжением председателя контрольно-счетного органа.

2.6 Внешняя проверка не проводится в отношении ГАБС, являющихся федеральными органами и учреждениями, на которых не распространяются полномочия контрольно-счетного органа. При этом имеющаяся информация о деятельности указанных ГАБС может быть проанализирована с точки зрения ее влияния на исполнение бюджетаи годовой отчет об исполнении бюджета.

3. Источники информации и сроки проведения внешней проверки

3.1Информационной основой проведения внешней проверки являются:

- нормативные правовые акты Российской Федерации, Республики Карелия, муниципального образования «Костомукшский городской округ»;
- решение Совета Костомукшского городского округа «О бюджете муниципального образования «Костомукшский городской округ» на текущий финансовый год и предстоящий

плановый период»;
- решения Совета Костомукшского городского округа о внесении изменений в решение Совета Костомукшского городского округа «О бюджете муниципального образования «Костомукшский городской округ» на текущий финансовый год и предстоящий плановый период»;

-отчет об исполнении бюджета муниципального образования «Костомукшский городской округ» за отчетный финансовый год;

- годовая бюджетная отчетность ГАБС за отчетный финансовый год;

- отчеты об исполнении бюджета муниципального образования «Костомукшский городской округ» за 1 квартал, 1 полугодие, 9 месяцев отчетного финансового года;

- сводная бюджетная роспись муниципального образования «Костомукшский городской округ» (с учетом изменений);

- материалы контрольных и экспертно-аналитических мероприятий, результаты которых могли повлиять на показатели отчета об исполнении бюджета муниципального образования «Костомукшский городской округ» за отчетный финансовый год;

- данные мониторинга и контроля разработки и реализации на территории муниципального образования «Костомукшский городской округ» муниципальных программ муниципального образования «Костомукшский городской округ»;

- иные документы и информация, необходимые для осуществления внешней проверки годового отчета об исполнении бюджета.

3.2 Срок проведения и подготовки заключения по результатам внешней проверки годового отчета об исполнении бюджетаи годовой бюджетной отчетности ГАБС устанавливается Положением о бюджетном процессе.

4.Содержание внешней проверки

4.1Анализ бюджетной отчетности, дополнительных документов и материалов к годовому отчету об исполнении бюджета должен позволить сделать основные выводы о полноте и достоверности бюджетной отчетности, итогах исполнения бюджета, законности и эффективности деятельности участников бюджетного процесса.

4.2Степень полноты бюджетной отчетности определяется наличием всех предусмотренных порядком ее составления форм отчетности, разделов (частей) форм отчетности, граф и строк форм отчетности. При этом отсутствие формы (части формы, графы, строки) может означать как отсутствие у субъекта отчетности соответствующей деятельности и ее показателей, так и нарушение им порядка составления отчетности (при фактическом наличии деятельности и показателей).

4.3 Степень достоверности бюджетной отчетности определяется наличием в формах отчетности всех предусмотренных порядком ее составления числовых, натуральных и иных показателей, соответствием указанных показателей значениям, определенным в соответствии с порядком составления бюджетной отчетности и ведения учета.

4.4 В ходе проведения внешней проверки следует сформировать обоснованное мнение о наличии или отсутствии существенных фактов неполноты и недостоверности бюджетной отчетности.

4.5 Основное внимание следует уделять ГАБС, у которых сосредоточена основная часть объектов учета и хозяйственных операций, наибольшим по стоимостной оценке объектам и операциям, а также объектам и операциям с высоким риском недостоверного отражения. Также следует учитывать степень влияния показателей деятельности ГАБС на исполнение бюджета или их зависимость от него (приоритет отдается показателям, наиболее тесно связанным с исполнением бюджета).

4.6 По итогам оценки полноты и достоверности, соблюдения порядка составления и представления отчетности могут быть сделаны выводы:

о соблюдении сроков представления бюджетной отчетности;

о полноте состава и внутренней согласованности данных бюджетной отчетности;

о соответствии бюджетной отчетности данным других субъектов, показателям регистров и первичных учетных документов;

о соответствии характеристик объектов учета или содержания хозяйственных операций способу их отражения в учете и бюджетной отчетности;

о результатах проведения инвентаризации имущества и обязательств;

о результатах внешнего и внутреннего финансового контроля.

Помимо выводов о наличии фактов неполноты и недостоверности бюджетной отчетности в ходе внешней проверки в необходимых случаях готовятся предложения по совершенствованию порядка ведения учета, составления бюджетной отчетности, осуществления внутреннего финансового контроля.

4.7 В ходе внешней проверки проводится анализ:

- итогов социально-экономического развития муниципального образования «Костомукшский городской округ» за отчетныйфинансовый год;

- соблюдения бюджетного законодательства Российской Федерации при организации бюджетного процесса в муниципальном образовании «Костомукшский городской округ»;

- основных характеристик и показателейутвержденного бюджета (с учетом внесенных в него изменений в текущем финансовом году), а также исполнение утвержденных бюджетных назначений по доходам, расходам, источникам финансирования дефицита показатели по объему муниципальных заимствований, муниципального долга, бюджетных кредитов и гарантий;

- расходов на реализацию муниципальных программ и непрограммных направлений деятельности муниципального образования «Костомукшский городской округ»;

- показателей бюджетной отчетности: нефинансовые активы имущества казны;непроизведенные активы; вложения в нефинансовые активы; финансовые вложения и вложения в финансовые активы; дебиторская и кредиторская задолженность, доходы будущих периодов, расходы будущих периодов; сведения о стоимости имущества на забалансовых счетах; сведения о вложениях в объекты недвижимого имущества, объектах незавершенного строительства и другие показатели.

4.8При анализе отдельных направлений поступлений в бюджет и выплат из бюджета (видов финансовых активов и обязательств) приоритет отдается тем аспектам, которые оказывают существенное влияние на достоверность бюджетной отчетности или полноту исполнения утвержденных бюджетных назначений. Контроль по отдельным направлениям может осуществляться для проверки устранения в отчетном финансовом году нарушений и недостатков, установленных ранее, а также оценки необходимости проведения отдельного контрольного или экспертно-аналитического мероприятия по соответствующим вопросам (вопросу).

4.11Информация о нарушениях и недостатках, выявленных в ходе внешней проверки, анализируется и обобщается. Готовятся предложения по совершенствованию исполнения бюджета, формированию, управлению и использованию муниципального имущества, ведению бюджетного учета и составлению бюджетной отчетности.

Конкретный набор вопросов проведения внешней проверки определяется ее исполнителями исходя из сроков проведения, значимости и существенности ожидаемых выводов, содержания и особенностей исполнения закона о бюджете, возможности использования полученных результатов в ходе других контрольных и экспертно-аналитических мероприятий.

5. Порядок организации и проведения внешней проверки

5.1 Проведение внешней проверкигодовой бюджетной отчетности ГАБС и подготовку заключения по ее результатам осуществляет должностное лицо контрольно-счетного органа на основании распоряжения председателя контрольно-счетного органа.

5.1.1 Внешняя проверка годовой бюджетной отчетности ГАБС проводится в соответствии с разработанной исполнителем внешней проверкии утвержденной председателем контрольно-счетного органа программой.

Программа определяет цель, предмет, объекты, сроки, исполнителя, вопросы внешней проверки.

5.1.1Внешняя проверка годовой бюджетной отчетности ГАБС проводится камеральным способом.

5.1.2 Внешняя проверка годовой бюджетной отчетности ГАБС предусматривает следующие этапы:

подготовительный этап;

основной этап;

заключительный этап.

На подготовительном этапе внешней проверки осуществляется подготовка запросов на предоставление информации для проведения анализа годовой бюджетной отчетности ГАБС, оформление необходимых распорядительных документов, анализ материалов контрольных и экспертно-аналитических мероприятий, определение конкретных сроков проведения и подготовки заключения по результатам внешней проверки годовой бюджетной отчетности ГАБС.

В ходе основного этапа внешней проверки осуществляются:

- оценка и анализ информации, предоставленной по запросам контрольно-счетного органа; материалов контрольных и экспертно-аналитических мероприятий, которые могли повлиять на показатели годовой бюджетной отчетности ГАБС;

- проверка, анализ и оценка достоверности основных показателей годовой бюджетной отчетности ГАБС.

На заключительном этапе внешней проверки осуществляется подготовка заключения по результатам внешней проверки годовой бюджетной отчетности ГАБС, его утверждение председателем контрольно-счетного органа и направлениезаключения в адрес объектов внешней проверки.

5.2Проведение внешней проверки годового отчета об исполнении бюджета и подготовку заключения по ее результатам осуществляет должностное лицо контрольно-счетного органа на основании распоряжения председателя контрольно-счетного органа.

5.2.1 Внешняя проверка годового отчета об исполнении бюджета проводится в соответствии с разработанной исполнителем внешней проверкии утвержденной председателем контрольно-счетного органа программой.

Программа определяет цель, предмет, объекты, сроки, исполнителя, вопросы внешней проверки.

5.2.2 Внешняя проверка годового отчета об исполнении бюджета проводится камеральным способом, в случае необходимости, в рамках внешней проверки должностными лицамиконтрольно-счетного органа могут проводиться контрольные (экспертно-аналитические) мероприятия.

5.2.3 Внешняя проверка годового отчета об исполнении бюджета предусматривает следующие этапы:

подготовительный этап;

основной этап;

заключительный этап.

На подготовительном этапе внешней проверки изучается содержание следующих документов:

- основных направлений бюджетной и основных направлений налоговой политики муниципального образования «Костомукшский городской округ»;

- итогов социально-экономического развития Костомукшского городского округа за отчетный финансовый год;
- решения Совета Костомукшского городского округао бюджете на текущий финансовый год (с учетом внесенных в него изменений в текущем финансовомгоду).

На данном этапе осуществляется также подготовка запросов на предоставление информации для проведения анализа годового отчета об исполнении бюджета, оформление необходимых распорядительных документов, анализ материалов контрольных и экспертно-аналитических мероприятий,определение конкретных сроков проведения внешней проверки годового отчета об исполнении бюджета и подготовки заключения по результатам внешней проверки годового отчета об исполнении бюджета.

В ходе основного этапа внешней проверки осуществляются:

- анализ материалов внешней проверкигодовой бюджетной отчетности ГАБС;
- анализ данных мониторинга и контроля разработки и реализации на территории муниципального образования «Костомукшский городской округ» муниципальных программ муниципального образования «Костомукшский городской округ»;
- оценка и анализ материалов, представленных одновременно с годовым отчетом об исполнении бюджета; информации, предоставленной по запросам контрольно-счетного органа; материалов контрольных и экспертно-аналитических мероприятий, которые могли повлиять на показатели годового отчета об исполнении бюджета;
- проверка, анализ и оценка достоверности основных показателей годового отчета об исполнении бюджета.

На заключительном этапе внешней проверки осуществляется подготовка заключения по результатам внешней проверки годового отчета об исполнении бюджета,с учетом результатов проверки бюджетной отчетности ГАБС, его утверждение председателем контрольно-счетного органа и представлениезаключенияв Совет Костомукшского городского округа с одновременным направлением вадминистрацию Костомукшского городского округа.

6. Порядок подготовкизаключения по результатам внешнейпроверки

6.1Структура Заключения контрольно-счетного органа формируется исходя из вопросов внешней проверки годового отчета об исполнении бюджета и может включать следующие основные разделы:

Общие положения;

Соблюдение бюджетного законодательства Российской Федерации при организации бюджетного процесса в муниципальном образовании «Костомукшский городской округ»;

Итоги социально-экономического развития муниципального образования «Костомукшский городской округ» за истекший финансовый год;

Анализ основных характеристик бюджета муниципального образования «Костомукшский городской округ» за истекший финансовый год;

Анализ исполнения бюджета муниципального образования «Костомукшский городской округ» по доходам и расходам;

Оценка дефицита (профицита) бюджета муниципального образования «Костомукшский городской округ»;

Анализ нефинансовых активов имущества казны;

Анализ непроизведенных активов;

Анализ вложений в нефинансовые активы;

Анализ финансовых вложений и вложений в финансовые активы;

Анализ состояния дебиторской и кредиторской задолженности, доходов будущих периодов, расходов будущих периодов;

Анализ сведений о стоимости имущества на забалансовых счетах;

Анализ сведений о вложениях в объекты недвижимого имущества, объектах незавершенного строительства;

Анализ состояния муниципального долга муниципального образования «Костомукшский городской округ», анализ исполнения программы муниципальных гарантий;

Основные итогивнешней проверки годовой бюджетной отчетности главных администраторов бюджетных средств;

Анализ реализации мероприятий Программы оздоровления финансов муниципального образования «Костомукшский городской округ» до 2030 года;

Результаты осуществления внутреннего и внешнего муниципального финансового контроля в муниципальном образовании «Костомукшский городской округ»;

Анализ выполнения предложений контрольно-счетного органа, содержащихся в Заключении на годовой отчет об исполнении бюджета муниципального образования «Костомукшский городской округ» за предыдущий финансовый год;

Выводы по результатам внешней проверки годового отчета об исполнении бюджета;

Предложения по результатам внешней проверки годового отчета об исполнении бюджета;

Приложения.

6.1.1Выводы и предложения по результатам внешней проверки годового отчета об исполнении бюджета должны соответствовать структуре и содержанию Заключения.

6.1.2 В Заключении по результатам внешней проверки годового отчета об исполнении бюджета даются рекомендации о принятии годового отчета об исполнении бюджета за отчетный финансовый год к рассмотрению Советом Костомукшского городского округа.

6.1.3Заключение по результатам внешней проверки годового отчета об исполнении бюджета должно отвечать требованиям объективности, обоснованности, четкости и доступности изложения. В Заключении рекомендуется отражать как положительные, так и отрицательные стороны исполнения бюджета.

6.1.4Заключение по результатам внешней проверки в установленном порядке вносится на рассмотрение и утверждение председателю контрольно-счетного органа. В случае, если внешняя проверка проводится председателем контрольно-счетного органа, то утверждение заключения по ее результатам не требуется.

6.1.5Заключение по результатам внешней проверки годового отчета об исполнении бюджета представляется в Совет Костомукшского городского округа с одновременным направлениемв администрацию Костомукшского городского округа.

6.2 Заключение контрольно-счетного органа по результатам внешней проверкигодовой бюджетной отчетности ГАБС формируется исходя из вопросов внешней проверки годовой бюджетной отчетности ГАБС и может включать следующие основные разделы:

Общие положения;

Соблюдение бюджетного законодательства Российской Федерации при организации бюджетного процесса в муниципальном образовании «Костомукшский городской округ»;

Анализ основных характеристик бюджета муниципального образования «Костомукшский городской округ» за истекший финансовый год;

Анализ исполнения бюджета муниципального образования «Костомукшский городской округ» по доходам и расходам;

Анализ нефинансовых активов имущества казны;

Анализ непроизведенных активов;

Анализ вложений в нефинансовые активы;

Анализ финансовых вложений и вложений в финансовые активы;

Анализ состояния дебиторской и кредиторской задолженности, доходов будущих периодов, расходов будущих периодов;

Анализ сведений о стоимости имущества на забалансовых счетах;

Анализ сведений о вложениях в объекты недвижимого имущества, объектах незавершенного строительства;

Анализ состояния муниципального долга муниципального образования «Костомукшский городской округ», анализ исполнения программы муниципальных гарантий;

Анализ реализации мероприятий Программы оздоровления финансов муниципального образования «Костомукшский городской округ» до 2030 года;

Анализ выполнения предложений контрольно-счетного органа, содержащихся в Заключении по результатам внешней проверки годовой бюджетной отчетности ГАБС за предыдущий финансовый год;

Выводы по результатам внешней проверки годовой бюджетной отчетности ГАБС;

Предложения по результатам внешней проверки годовой бюджетной отчетности ГАБС;

Приложения.

6.2.1 Выводы и предложения по результатам внешней проверки годовой бюджетной отчетности ГАБС должны соответствовать структуре и содержанию Заключения.

6.2.2 Заключение по результатам внешней проверки годовой бюджетной отчетности ГАБС должно отвечать требованиям объективности, обоснованности, четкости и доступности изложения. В заключении рекомендуется отражать как положительные, так и отрицательные стороны исполнения бюджета.

6.2.3Заключение по результатам внешней проверкигодовой бюджетной отчетности ГАБСв установленном порядке вносится на рассмотрение и утверждение председателю контрольно-счетного органа. В случае, если внешняя проверка годовой бюджетной отчетности ГАБС проводится председателем контрольно-счетного органа, то утверждение заключения по ее результатам не требуется.

6.2.4 Заключение по результатам внешней проверки годовой бюджетной отчетности ГАБС, после его утверждения председателем контрольно-счетного органа, направляется в адрес объектов внешней проверки.